

Broj: 03-11-1324/2021  
Sarajevo, 08.12.2021. godine

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**PARLAMENT FEDERACIJE**  
SARAJEVO B-8

Prilijeno: 09-12-2021			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01,02	- 11 -	2344	121

**PARLAMENT FEDERACIJE  
BOSNE I HERCEGOVINE**

- Predstavnički dom  
gosp. Mirsad Zaimović, predsjedavajući

- Dom naroda  
gosp. Tomislav Martinović, predsjedavajući

Poštovani,

U skladu sa članom 27. stav (7) Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 9/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19 i 99/19), a u vezi sa članom 152. stav (2) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20) i sa članom 143. stav (2) Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20), **radi razmatranja i donošenja, dostavljam Vam PRIJEDLOG ODLUKE O DAVANJU SAGLASNOSTI NA FINANSIJSKI PLAN FEDERALNOG ZAVODA ZA ZAPOŠLJAVANJE ZA 2022. GODINU I PROCJENU PLANA ZA 2023. I 2024. GODINU I ODLUKU O IZVRŠAVANJU FINANSIJSKOG PLANA FEDERALNOG ZAVODA ZA ZAPOŠLJAVANJE ZA 2022. GODINU**, koji je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 291. sjednici, održanoj 18.11.2021. godine.

Također, u prilogu se dostavlja:

- Zaključak Vlade Federacije Bosne i Hercegovine o prihvatanju Finansijskog plana Federalnog zavoda za zapošljavanje za 2022. godinu i procjeni plana za 2023. i 2024. godinu i Odluke o izvršavanju Finansijskog plana Federalnog zavoda za zapošljavanje za 2022. godinu,
- Odluka o usvajanju Finansijskog plana Federalnog zavoda za zapošljavanje za 2022. godinu i procjene plana za 2023. i 2024. godinu, broj: 01/1-45-6101/21 od 05.10.2021. godine,
- Finansijski plan Federalnog zavoda za zapošljavanje za 2022. godinu i procjena plana za 2023. i 2024. godinu, broj: 01/1-45-6142/21 od 05.10.2021. godine i
- Odluka o izvršavanju Finansijskog plana Federalnog zavoda za zapošljavanje za 2022. godinu, broj: 01/1-45-6102/21 od 05.10.2021. godine.

Prijedlog odluke sa ostalom dokumentacijom se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine u printanoj i elektronskoj formi (CD).

S poštovanjem,



PREMIJER  
Radil Novalić

Prilog: - kao u tekstu na bosanskom jeziku i  
- Obrazac IFP NE

Cc: Federalno ministarstvo rada i socijalne politike  
gosp. Vesko Drljača, ministar

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
VLADA**

**PRIJEDLOG**

**ODLUKA  
O DAVANJU SAGLASNOSTI NA FINANSIJSKI PLAN FEDERALNOG ZAVODA  
ZA ZAPOŠLJAVANJE ZA 2022. GODINU I PROCJENU PLANA ZA 2023. I 2024.  
GODINU I ODLUKU O IZVRŠAVANJU FINANSIJSKOG PLANA FEDERALNOG  
ZAVODA ZA ZAPOŠLJAVANJE ZA 2022. GODINU**

**Sarajevo, novembar 2021. godine**



Na osnovu člana 152. stav (2) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20) i na osnovu člana 143. stav (2) Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20) i člana 27. stav (7) Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19 i 99/19), Parlament Federacije Bosne i Hercegovine je, na \_\_\_sjednici Predstavničkog doma od \_\_\_\_\_.2021. godine i na \_\_\_sjednici Doma naroda od \_\_\_\_\_.2021. godine, donio

## **ODLUKU**

### **O DAVANJU SAGLASNOSTI NA FINANSIJSKI PLAN FEDERALNOG ZAVODA ZA ZAPOŠLJAVANJE ZA 2022. GODINU I PROCJENU PLANA ZA 2023. I 2024. GODINU I ODLUKU O IZVRŠAVANJU FINANSIJSKOG PLANA FEDERALNOG ZAVODA ZA ZAPOŠLJAVANJE ZA 2022. GODINU**

#### **I**

Daje se saglasnost na Finansijski plan Federalnog zavoda za zapošljavanje za 2022. godinu i procjenu plana za 2023. i 2024. godinu broj: 01/1-45-6142/21 od 05.10.2021. godine i Odluku o izvršavanju Finansijskog plana Federalnog zavoda za zapošljavanje za 2022. godinu broj: 01/1-45-6102/21 od 05.10.2021. godine.

#### **II**

Sastavni dio ove Odluke čini Finansijski plan Federalnog zavoda za zapošljavanje za 2022. godinu i procjena plana za 2023. i 2024. godinu broj: 01/1-45-6142/21 od 05.10.2021. godine i Odluka o izvršavanju Finansijskog plana Federalnog zavoda za zapošljavanje za 2022. godinu, broj: 01/1-45-6102/21 od 05.10.2021. godine.

#### **III**

Ova Odluka stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

Broj: \_\_\_\_\_

Sarajevo, \_\_\_\_2021. godine

Predsjedavajući  
Predstavničkog doma  
Parlamenta Federacije BiH

Predsjedavajući  
Doma naroda  
Parlamenta Federacije BiH

## **OBRAZLOŽENJE**

### **I - PRAVNI OSNOV**

Pravni osnov za donošenje ove Odluke sadržan je u odredbama člana 152. stav (2) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, člana 143. stav (2) Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine i člana 27. stav (7) Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

### **II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE**

Upravni odbor Federalnog zavoda za zapošljavanje je na sjednici održanoj 05.10.2021. godine, donio Odluku o usvajanju Finansijskog plana Federalnog zavoda za zapošljavanje za 2022. godinu i procjenu plana za 2023. i 2024. godinu i Odluku o izvršavanju Finansijskog plana Federalnog zavoda za zapošljavanje za 2022. godinu, te isto dostavio na dalji postupak Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike.

S tim u vezi, Federalno ministarstvo rada i socijalne politike sačinilo je Prijedlog Odluke o davanju saglasnosti na Finansijski plan Federalnog zavoda za zapošljavanje za 2022. godinu i procjenu plana za 2023. i 2024. godinu i Odluku o izvršavanju finansijskog plana Federalnog zavoda za zapošljavanje za 2022. godinu.

U skladu sa članom 27. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, na Prijedlog Odluke pribavljena su mišljenja Federalnog ministarstva finansija, Federalnog ministarstva pravde i Ureda Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Europske unije.

### **III - OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA**

Tačkom 1. predviđeno je da Parlament Federacije Bosne i Hercegovine daje saglasnost na Finansijski plan Federalnog zavoda za zapošljavanje za 2022. godinu i procjenu plana za 2023. i 2024. godinu i Odluku o izvršavanju Finansijskog plana Federalnog zavoda za zapošljavanje za 2022. godinu.

Tačkom 2. predviđeno je da sastavni dio ove Odluke čini Finansijski plan Federalnog zavoda za zapošljavanje za 2022. godinu i procjena plana za 2023. i 2024. godinu i Odluka o izvršavanju Finansijskog plana Federalnog zavoda za zapošljavanje za 2022. godinu.

Tačkom 3. predviđeno je da ova Odluka stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

### **IV - FINANSIJSKA SREDSTVA**

Za provođenje navedene Odluke nisu potrebna dodatna sredstva u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine.



Na osnovu člana 19. stav (4) Zakona o Vladi Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 1/94, 8/95, 58/02, 19/03, 2/06 i 8/06) i člana 27. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19 i 99/19), Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, na 291. sjednici održanoj 18.11.2021. godine, d o n o s i

## ZAKLJUČAK

**o prihvatanju Finansijskog plana Federalnog zavoda za zapošljavanje za 2022. godinu i procjeni plana za 2023. i 2024. godinu i Odluke o izvršavanju Finansijskog plana Federalnog zavoda za zapošljavanje za 2022. godinu**

1. Prihvata se Finansijski plan Federalnog zavoda za zapošljavanje za 2022. godinu i procjena plana za 2023. i 2024. godinu, broj: 01/1-45-6142/21 od 05.10.2021. godine, kao i Odluka o izvršavanju Finansijskog plana Federalnog zavoda za zapošljavanje za 2022. godinu, broj: 01/1-45-6102/21 od 05.10.2021. godine.
2. Finansijski plan kao i Odluka iz tačke 1. ovog zaključka uputit će se Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine, radi davanja saglasnosti.
3. Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja.

V. broj: 1805 /2021  
18.11.2021. godine  
Sarajevo





Na osnovu člana 8. Statuta Federalnog zavoda za zapošljavanje („Službene novine Federacije BiH“, br.: 27/06 i 10/16), a u skladu sa Zakonom o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19 i 99/19) i Zakonom o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnost nezaposlenih osoba („Službene novine Federacije BiH“, br.: 55/00, 41/01, 22/05 i 9/08) Upravni odbor Federalnog zavoda za zapošljavanje na sjednici održanoj 05.10.2021. godine donio je

**ODLUKU  
O USVAJANJU  
FINANSIJSKOG PLANA FEDERALNOG ZAVODA ZA ZAPOŠLJAVANJE  
za 2022. godinu i procjene plana za 2023. i 2024. godinu**

**Član 1.**

Usvaja se Finansijski plan Federalnog zavoda za zapošljavanje za 2022. godinu i procjena plana za 2023. i 2024. godinu.

**Član 2.**

Finansijskim planom Federalnog zavoda za zapošljavanje za 2022. godinu i procjenom plana za 2023. i 2024. godinu utvrđena su ukupna sredstva u iznosu od 125.706.257 KM za 2022. godinu, 110.485.000 KM za 2023. godinu i 107.040.260 KM za 2024. godinu.

**Član 3.**

Tokom provođenja postupka izrade Finansijskog plana Federalnog zavoda za zapošljavanje za 2022. godinu i procjene plana za 2023. i 2024. godinu osiguran je princip finansijske ravnoteže, na način da ukupna sredstva koja sadrže i ukupne planirane prihode i primitke pokrivaju ukupne planirane rashode i izdatke.

**Član 4.**

Ukupna sredstva iz člana 2. ove odluke su raspodijeljena na tekuće rashode i kapitalne izdatke, a prvenstveno za finansiranje materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba, provođenje politika i mjera u oblasti rada i zapošljavanja, te drugih poslova iz ove oblasti.

**Član 5.**

Finansijskim planom Federalnog zavoda za zapošljavanje za 2022. godinu i procjenom plana za 2023. i 2024. godinu su utvrđena ukupna sredstva, te rashodi i izdaci raspoređeni u programe, a prema klasifikaciji prikazanoj u Tabeli 1. kako slijedi:



Dear Mr. [Name]:

I am writing to you regarding the [Topic] that we discussed in our meeting on [Date]. The [Topic] is a very important one, and we are very interested in your views on it. We have received your response, and we are very grateful for your input. We are currently reviewing all the information we have received, and we will be in touch with you again in the near future.

Thank you very much for your time and effort. We appreciate your contribution to our work. If you have any questions or need any further information, please do not hesitate to contact me. I will be happy to assist you in any way I can.

Sincerely,  
[Name]

[Name]  
[Title]  
[Address]  
[City, State, Zip]

[Name]  
[Title]  
[Address]  
[City, State, Zip]

[Name]  
[Title]  
[Address]  
[City, State, Zip]

[Name]  
[Title]  
[Address]  
[City, State, Zip]

Tabela 1

Red. br.	OPIS	Finansijski plan za 2022. godinu	Procjena Finansijskog plana za 2023. godinu	Procjena Finansijskog plana za 2024. godinu
1	2	3	4	5
<b>1.</b>	<b>UKUPNA SREDSTVA</b>	<b>125.706.257</b>	<b>110.485.000</b>	<b>107.040.260</b>
1.1.	Prihodi od doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti	46.619.014	48.866.050	51.270.260
1.2.	Neporezni prihodi	450.000	450.000	450.000
1.3.	Grant Federalnog ministarstva rada i socijalne politike za realizaciju Projekta podrške zapošljavanju finansiranog iz kredita Svjetske banke	4.107.243	0	0
1.4.	Oprihodovanje grantova za zapošljavanje Roma primljenih od Vijeća ministara BiH i Federalnog ministarstva rada i socijalne politike	470.000	98.950	0
1.5.	Primici po osnovu otplata glavnice kredita za podsticaj zapošljavanja rezervisan za uvećanje depozita kod RB FBiH	400.000	400.000	400.000
1.6.	Prenesena sredstva iz prethodne godine umanjena za kratkoročne obaveze iz prethodne godine	73.660.000	60.670.000	54.920.000
<b>2.</b>	<b>UKUPNI RASHODI I IZDACI</b>	<b>125.706.257</b>	<b>110.485.000</b>	<b>107.040.260</b>
2.1.	Tekući rashodi	125.036.817	110.082.750	106.628.010
2.1.1.	Plate, naknade i doprinosi	3.656.350	3.789.550	3.897.900
2.1.2.	Izdaci za materijal i usluge	1.988.325	2.061.390	2.118.640
2.1.3.	Tekući grantovi	119.392.142	104.231.810	100.611.470
2.1.3.1.	Sredstva za ostvarivanje materijalne i socijalne sigurnosti i za realizovanje Programa mjera za socijalno zbrinjavanje nezaposlenih osoba	15.000.000	11.550.000	10.500.000
2.1.3.2.	Sredstva za Fond za profesionalnu rehabilitaciju, osposobljavanje i zapošljavanje osoba sa invaliditetom	1.778.328	1.148.620	1.500.246
2.1.3.3.	Program sufinansiranja zapošljavanja, samozapošljavanja i pripreme za rad	94.613.814	83.533.190	80.611.224
2.1.3.4.	Zajednički projekti sa drugim organizacijama i institucijama	8.000.000	8.000.000	8.000.000
2.2.	Kapitalni izdaci	608.500	373.500	443.500
2.2.1.	Nabavka opreme	44.190		



Red. br.	OPIS	Finansijski plan za 2022. godinu	Procjena Finansijskog plana za 2023. godinu	Procjena Finansijskog plana za 2024. godinu
1	2	3	4	5
2.2.2.	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	435.250	202.250	202.250
2.2.3.	Uvećanje stanja sredstava namjenskog depozita kod Razvojne banke FBiH	190.000	200.000	210.000

#### Član 6.

Za provođenje ove odluke odgovoran je direktor Federalnog zavoda za zapošljavanje.

#### Član 7.

Ova odluka stupa na snagu danom dobijanja saglasnosti Parlamenta Federacije BiH, a primjenjivat će se od 01.01.2022. godine.

Predsjednik Upravnog odbora

**Amir Šabačkić**



Broj: 01/1-45- 6101/21  
Datum: 05.10.2021. godine



**FINANSIJSKI PLAN  
FEDERALNOG ZAVODA ZA ZAPOŠLJAVANJE  
za 2022. godinu i procjena plana za 2023. i 2024.  
godinu**

*Sarajevo, septembar 2021. godine*



## Sadržaj

1.	UVOD.....	2
2.	MAKROEKONOMSKI POKAZATELJI KAO OKVIR ZA IZRADU FINANSIJSKOG PLANA.....	3
3.	ANALIZA TRŽIŠTA RADA.....	5
4.	OPŠTA STRUKTURA FINANSIJSKOG PLANA.....	6
5.	UKUPNA SREDSTVA.....	10
	5.1 PRIHODI.....	11
	5.2 PRIMICI.....	12
	5.3 PRENESENA SREDSTVA.....	12
6.	UKUPNI TEKUĆI RASHODI I KAPITALNI IZDACI.....	13
	6.1 TEKUĆI RASHODI.....	14
	6.2 KAPITALNI IZDACI.....	22
7.	POTENCIJALNI RIZICI ZA REALIZACIJU PLANIRANIH AKTIVNOSTI.....	24

## 1. UVOD

Federalni zavod za zapošljavanje (u daljem tekstu: Federalni zavod) je pravno lice čiji rad je javan. Osnovan je Zakonom o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba<sup>1</sup> kao javna ustanova radi zadovoljavanja potreba u oblasti zapošljavanja, te praćenja kretanja na tržištu rada, u skladu sa ovim zakonom i drugim propisima. Misija Federalnog zavoda primarno podrazumijeva provođenje utvrđene politike i mjera radi povećanja efikasnosti tržišta rada, obezbjeđivanje odgovarajuće materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenim osobama, kreiranje i realizovanje programa i mjera aktivne politike zapošljavanja, te informisanje svih zainteresovanih o stanju u oblasti zapošljavanja. Vizija Federalnog zavoda je da, kao ugledna i uticajna institucija, svojim programima i mjerama aktivne politike zapošljavanja dostigne prihvatljivu stopu zaposlenosti i obezbijedi odgovarajuću materijalnu i socijalnu sigurnost nezaposlenim osobama.

Federalnim zavodom upravlja Upravni odbor, koji za svoj rad odgovara Vladi Federacije BiH. Zakonom o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba (u daljem tekstu: Zakon) je predviđeno postojanje Savjetodavne komisije Federalnog zavoda koja je nadležna da Upravnom odboru daje mišljenja u vezi sa razmatranjem politike zapošljavanja i socijalnog osiguranja, preporuke u vezi sa programom zapošljavanja i programom rada Federalnog zavoda na koji saglasnost daje Vlada Federacije BiH, preporuke u vezi sa poboljšanjem rada i mišljenja na rad Federalnog zavoda. Direktor Federalnog zavoda organizuje i rukovodi radom, predstavlja i zastupa Federalni zavod, te je odgovoran za zakonitost rada.

Osnovni izvor finansiranja čine namjenski porezni i neporezni prihodi, a primarno doprinosi za osiguranje od nezaposlenosti, zbog čega se, shodno odredbama Zakona u budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine<sup>2</sup>, Federalni zavod smatra vanbudžetskim fondom.

U skladu sa članom 51. Zakona Federalni zavod ima obavezu izrade finansijskog plana na način i prema postupku predviđenom Zakonom o budžetima u Federaciji BiH. U skladu sa Zakonom o budžetima u Federaciji BiH, Federalni zavod, kao vanbudžetski fond, ima obavezu vršiti trogodišnje planiranje, tj. sačiniti Finansijski plan za 2022. godinu i procjenu plana za 2023. i 2024. godinu (u daljem tekstu: Finansijski plan).

U skladu sa članom 27. stav 2. Zakona o budžetima u Federaciji BiH, Finansijski plan sa odlukom o izvršavanju, donosi nadležni organ utvrđen zakonom, odnosno aktom vanbudžetskog fonda, na način predviđen tim propisima i pod uslovima određenim ovim zakonom. Članom 8. Statuta Federalnog zavoda<sup>3</sup> kao organ nadležan za donošenje finansijskog plana, određen je Upravni odbor Federalnog zavoda.

Nakon što Upravni odbor Federalnog zavoda usvoji Finansijski plan, isti se dostavlja nadležnom ministarstvu, to jeste Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike na daljni postupak. U skladu sa članom 27. stav 5. Zakona o budžetima u Federaciji BiH, nadležno ministarstvo dostavlja finansijski plan Vladi Federacije BiH do 15.

<sup>1</sup>(„Službene novine Federacije BiH“, br.: 55/00, 41/01, 22/05 i 9/08)

<sup>2</sup>(„Službene novine Federacije BiH“, br.: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19 i 99/19)

<sup>3</sup>(„Službene novine Federacije BiH“, br.: 27/06 i 10/16)



oktobra tekuće godine zajedno sa mišljenjem Federalnog ministarstva finansija koje je ovlašteno da predloži njegove izmjene i dopune.

Nakon razmatranja, Vlada Federacije BiH, u skladu sa stavom 6. istog člana Zakona o budžetima u Federaciji BiH, a najkasnije do 5. novembra tekuće godine, dostavlja Parlamentu Federacije BiH finansijski plan vanbudžetskog fonda. Stavom 7. člana 27. istog zakona propisano je da Parlament Federacije BiH daje saglasnost na finansijski plan vanbudžetskog fonda do 31. decembra tekuće godine. Isti stupa na snagu nakon objave u Službenim novinama Federacije BiH.

Izrazi u ovom dokumentu koji su napisani u jednom gramatičkom rodu odnose se podjednako na muški i ženski rod.

## **2. MAKROEKONOMSKI POKAZATELJI KAO OKVIR ZA IZRADU FINANSIJSKOG PLANA**

Strateški okvir za izradu Finansijskog plana je, u najznačajnijem dijelu, zasnovan na Zakonu. Pri tome su u definisanju strateškog okvira korišteni i ostali raspoloživi i relevantni dokumenti (strateški dokumenti, zakonski i podzakonski akti) čiji se opći i/ili specifični strateški ciljevi i odredbe odnose na oblast zapošljavanja i djelovanje Federalnog zavoda.

Temeljni dokument koji opredjeljuje Finansijski plan predstavljaju Smjernice ekonomske i fiskalne politike Federacije BiH za period 2022.-2024. godine (u daljem tekstu Smjernice), koje je na prijedlog Federalnog ministarstva finansija, donijela Vlada Federacije BiH na 268. sjednici održanoj 03.06.2021. godine. Cilj smjernica je uputiti sve nivoe vlasti u Federaciji BiH na kretanja makroekonomskih pokazatelja kako na globalnom i evropskom novu, tako i na kretanja u BiH i Federaciji BiH koja će uticati na ostvarenje definisanih ciljeva. Smjernice sadrže strateške ciljeve ekonomske i fiskalne politike Federacije BiH, osnovne makroekonomske pokazatelje Federacije BiH, osnovne pokazatelje ekonomske i fiskalne politike Federacije BiH, pretpostavke društvenog i privrednog razvoja za fiskalnu i za sljedeće dvije godine, procjenu prihoda budžeta, predviđene promjene javnog duga i strategiju upravljanja javnim dugom. Prema Smjernicama se od 2022. do 2024. godine očekuje rast BDP-a po stopama od 6,0%, 7,1% i 7,4%, respektivno. Pri tome se smatra da će očekivani rast BDP-a značajno uporište imati i u očekivanom porastu privatnih i javnih investicija, kao drugoj glavnoj unutrašnjoj odrednici ekonomskog rasta.

Priprema i izrada Finansijskog plana se zasniva i na Dokumentu okvirnog budžeta Federacije BiH za period od 2022. do 2024. godine, koji je na 274. sjednici održanoj 15.07.2021. godine usvojila Vlada Federacije BiH. Predmetni dokument sadrži makroekonomske projekcije i prognoze budžetskih sredstava i izdataka za naredne tri godine. Pod pretpostavkom porasta glavnih odrednica ekonomskog rasta privatne potrošnje i investicija, kao i oporavka što većeg broja djelatnosti, za period 2022. - 2024. godina, je projiciran rast ekonomije od 3,1%, 3,3% i 3,6% respektivno. Jedan od ključnih ciljeva Vlade Federacije BiH za referentni period, prema ovom dokumentu, je osiguranje likvidnosti i stabilnosti budžeta koja će omogućiti stabilnost u isplati penzija, boračkih i socijalnih naknada, te svih ostalih davanja koja se isplaćuju iz budžeta Federacije BiH. Pri tome se u oblasti javnih prihoda namjeravaju poduzeti mjere zaštite radnih mjesta putem stručnog obrazovanja nezaposlenih osoba, smanjenja fiskalnog opterećenja radi stvaranja povoljnijeg poslovnog okruženja, te stvoriti pretpostavke za održavanje poslovanja sektora koji



su najviše pogođeni krizom i povećanje konkurentnosti proizvodnje posebno malih i srednjih preduzeća.

Pored Dokumenta okvirnog budžeta Federacije BiH, Vlada Federacije BiH je prethodno na 272. sjednici održanoj 01.07.2021. godine, usvojila Ekonomsku politiku Vlade FBiH za period od 2021. do 2023. godine, kojom se aktivnosti usmjeravaju ka unaprijeđenju kreditno- garantnih programa iz Garantnog fonda sa ciljem postizanja olakšanog kreditiranja privrednika, sufinansiranja troškova kamata za korisnike Garantnog fonda i jačanja Garantnog fonda pri Razvojnoj banci Federacije BiH. Također je predviđeno donošenje mjera za pomoć privredi, zdravstvu i socijalnom sektoru. Ipak, prioritetne mjere Vlade Federacije BiH u ovom trogodišnjem periodu se odnose na reformu tržišta energije i transporta, zatim poljoprivredu, industriju i usluge, na poslovno okruženje i smanjenje neformalne ekonomije, reforme, ekonomske integracije, obrazovanje i vještine, zapošljavanje i tržište rada, te socijalnu zaštitu i inkluziju.

Analizom makroekonomskih pokazatelja zaključuje se da je nakon tri uzastopna kvartala negativnog rasta, u prvom kvartalu 2021. godine, nastupio izlazak iz recesije. Pretpostavlja se da će, usljed pozitivnih ekonomskih kretanja do kraja 2021. godine, zbog porasta izvoza, ekonomski rast biti čak i veći nego što to preliminarne prognoze pretpostavljaju. Pri tome je porast izvoza rezultat snažne potražnje za sirovinama, materijalima i poluproizvodima na tržištima Evropske unije. Prema podacima Vanjskotrgovinske komore, u periodu januar - juni 2021. godine izvoz Bosne i Hercegovine je za 31,1% veći nego u istom periodu 2020. godine.

Kao posljedica rasta izvozne potražnje, uzrokovane pozitivnim ekonomskim kretanjima u okruženju, te usljed rješavanja internih strukturnih problema u industriji, projicira se povećanje obima proizvodnje. Prema podacima Agencije za statistiku BiH, industrijska proizvodnja u junu 2021. godine u Bosni i Hercegovini, u poređenju sa junom 2020. godine, bilježi rast od 18% . Rezultat je to ekonomskog oporavka globalnog tržišta nakon smanjenja intenziteta mjera u borbi protiv pandemije COVID-19, a što je svakako uticalo i na stanje na tržištu rada. Prema podacima Federalnog zavoda za statistiku, u junu 2021. godine, u odnosu na juni 2020. godine, industrijska proizvodnja u Federaciji BiH, je posmatrano kalendarski prilagođeno, veća za 15,4%.

Pretpostavka je da će poboljšanje u oblasti proizvodnje pozitivno uticati na zaposlenost i raspoloživi dohodak stanovništva, a u konačnici i na povećanje privatne potrošnje. Na rast privatne potrošnje će dodatno uticati i rast doznaka iz inostranstva podstaknut rastom ekonomija okruženja. Usljed pretpostavljenog povećanja zaposlenosti i raspoloživog dohotka stanovništva, podstaknutog pozitivnim unutrašnjim kretanjima, očekuje se i rast uvoza.

Prema podacima Vanjskotrgovinske komore, u periodu januar - juni 2021. godine uvoz je za 19,8% viši nego u prvih šest mjeseci 2020. godine, dok pokrivenost uvoza izvozom iznosi 67,5%. Iako je ohrabrujući podatak da je izvoz Bosne i Hercegovine za 31,1% viši nego u istom periodu 2020. godine, zabrinjava činjenica da je u pitanju izvoz pretežno zasnovan na sirovinama i materijalima. Istovremeno, bitno je napomenuti da, iako su direktne strane investicije prema podacima Centralne banke BiH u 2020. godini bile manje za 7,5% u odnosu na 2019. godinu, prema preliminarnim podacima Centralne banke BiH u okviru platnog bilansa, direktne strane investicije u prvom kvartalu 2021. godine su veće za 14,6% u odnosu na iznos iz prvog kvartala 2020 godine.



Negativne posljedice krize uzrokovane pandemijom koronavirusa su nažalost evidentne u svim oblastima privrede, a posebno u oblasti turizma, prometa i prevoza, obrta i drugih djelatnosti. Najviše je pogođen zdravstveni sektor koji je pretrpio višestruka kadrovska, finansijska i druga opterećenja. Međutim, usljed povoljnijih makroekonomskih pretpostavki bržeg ekonomskog rasta u planskom periodu, očekuje se porast naplate javnih prihoda. Prateći tekuće trendove naplate i makroekonomske prognoze na tržištu rada, uz izuzetnu opreznost prilikom projiciranja, u narednom periodu se očekuje stabilan rast naplate ove kategorije prihoda po stopama: 3,78%; 4,82% i 4,92% za: 2022., 2023. i 2024. godinu respektivno.

Naredni period sigurno će obilježiti snažna borba za stabilizaciju ekonomskih prilika, s velikim uticajem na tržište rada, te će i planirane aktivnosti, tj. realizacija navedenih ciljeva zavisiti od razvoja epidemiološke situacije i zahtjevat će korištenje svih raspoloživih resursa i mjera. Bitno je napomenuti da će poseban uticaj na stanje privrede, kao i na tržište rada imati i Uredba o ciljanim interventnim mjerama u pojedinim sektorima privrede Federacije BiH u okolnostima pandemije COVID-19, sa sredstvima u iznosu od 105 miliona KM. Naime, na 276. sjednici Vlade Federacije BiH analizirani su efekti ranije donesene Uredbe, za koju podaci o broju zaposlenih na kraju prethodne godine u okviru sektora koji su podržani Uredbom, pokazuju da su programi postigli cilj, ne samo očuvanja radnih mjesta, nego i povećanja broja zaposlenih kod korisnika pomoći. Nova Uredba o ciljanim interventnim mjerama u pojedinim sektorima privrede Federacije BiH u okolnostima pandemije bi trebala biti podrška sektoru obrta i ostalih samostalnih privrednih djelatnosti, sektoru prerađivačke industrije i poljoprivredno-prehrambenom sektoru.

### 3. ANALIZA TRŽIŠTA RADA

Sa aspekta analize tržišta rada u Federaciji BiH, bitno je istaći da je negativni trend na tržištu rada uzrokovan pandemijom COVID-19 prekinut u prvoj polovini 2021. godine, kada je Federacija BiH bilježila blagi porast broja zaposlenih i smanjenje broja nezaposlenih osoba. Prema podacima Federalnog zavoda za statistiku broj zaposlenih u Federaciji BiH je u junu 2021. godine iznosio 526.919 i u odnosu na prosjek 2020. godine, kada je broj zaposlenih bio 520.162 veći je za 6.757 osoba ili 1,3%. Istovremeno, broj nezaposlenih osoba na evidencijama službi za zapošljavanje u Federaciji BiH je u junu 2021. godine iznosio 311.389 i smanjen je za 10.192 osoba ili 3,2% u odnosu na prosjek broja nezaposlenih iz 2020. godine, kada je evidentirana 321.581 nezaposlena osoba. Udio ženske populacije u broju nezaposlenih iznosi 182.070, odnosno 58,47%. Među nezaposlenima najviše je VSS i VŠS radnika, a od ukupnog broja nezaposlenih njih 99.050 (31,81%) prvi put traži zaposlenje. U prvih šest mjeseci 2021. godine, s evidencije službi za zapošljavanje u Federaciji BiH je, zbog zaposlenja brisano 44.509 osoba, dok su se u istom periodu na evidenciju službi za zapošljavanje u Federaciji BiH, zbog prekida radnog odnosa, prijavile 27.303 osobe. Potražnja za radnom snagom je generalno smanjena u odnosu na period prije pandemije, iako je situacija u 2021. godini nešto bolja u odnosu na 2020. godinu. Međutim, dio oglašanih slobodnih radnih mjesta se otežano popunjava, zbog nedostatka određenih profila zanimanja na širem području, odnosno zbog nepodudarnosti ponude i potražnje na tržištu rada s aspekta zanimanja, stručnih kompetencija i regionalnog područja, što ukazuje na strukturnu nezaposlenost. Demografska struktura ukazuje na ubrzano starenje stanovništva i pad nataliteta, kao i značajan udio neaktivnih i nekvalifikovanih osoba u radno sposobnom stanovništvu. Poseban problem predstavlja izražena migracija



kvalifikovane radne snage, naročito mladih, u zemlje Evropske unije. Istovremeno, već duži vremenski period smanjuje se broj učenika i studenata. Pored toga, na evidencijama javnih službi za zapošljavanje u Federaciji BiH prisutan je veliki broj osoba bez kvalifikacija, koje čine 29% ukupnog broja nezaposlenih osoba i kojima su šanse za kvalitetnu integraciju na tržište rada bez institucionalne podrške veoma male.

Stanje na tržištu rada je i dalje usložnjeno zbog činjenice da je u posljednjem periodu izražen trend smanjenja radne snage zbog iseljavanja radnosposobnog, a posebno kvalifikovanog stanovništva. Pri svemu navedenom, činjenica je da zaposlenost u neformalnoj ekonomiji tj. „rad na crno“ i dalje iskrivljuje stvarnu sliku zaposlenosti.

Izražene demografske promjene, evidentne migracije većeg obima, starenje stanovništva, uticaj negativnih ekonomskih kretanja u svijetu, spori rast zaposlenosti, kao posljedice pandemije COVID-19, te tehnološke promjene, „rad na crno“, visok udio nekvalifikovanih osoba u radnoj snazi i udio neaktivnih u radno sposobnom stanovništvu, a posebno neriješena pitanja vezana za poresku politiku, predstavljat će izazov u narednom periodu za privredni sektor, ali i za javne službe za zapošljavanje u Federaciji BiH. Realizacija planiranih aktivnosti će svakako biti uslovljena razvojem situacije uzrokovane pandemijom COVID-19, kao i raspoloživim finansijskim sredstvima i drugim kapacitetima. Adekvatan odgovor na navedene izazove i pravovremeno djelovanje na tržištu rada, moguće je ostvariti jedino kroz multidisciplinarni pristup, sinergijsko delovanje i uz optimalno korištenje resursa svih relevantnih sudionika koji mogu doprinijeti poboljšanju ekonomskog stanja, provođenju reformi u zakonskom okviru koji utiče na tržište rada, ali i poboljšanju drugih društvenih prilika koje utiču na tržište rada.

#### **4. OPŠTA STRUKTURA FINANSIJSKOG PLANA**

Prilikom izrade Finansijskog plana u obzir su uzeti parametri i njihova kretanja projicirana strateškim i drugim dokumentima koji se odnose na poslovanje Federalnog zavoda. Dokument je sačinjen pod pretpostavkom pozitivnih makroekonomskih pokazatelja, odnosno bržeg ekonomskog rasta, a njime Federalni zavod osigurava likvidnost i stabilnost u isplati finansijskih obaveza koje dospjevaju u planskom periodu.

Prateći tekuće trendove naplate i makroekonomske prognoze na tržištu rada, a uz izuzetnu opreznost prilikom projiciranja, u narednom periodu se očekuje stabilan rast naplate prihoda od doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti. U skladu sa članom 6. Zakona o budžetima u Federaciji BiH, Finansijski plan je uravnotežen, tako da ukupni prihodi i primici pokrivaju ukupne rashode i izdatke, a isti su iskazani po bruto načelu.

Utvrđenim sredstvima se finansiraju predefinisani zakonski prioriteti raspoređeni na tekuće rashode i kapitalne izdatke, pri čemu je raspodjela sredstava usklađena sa Strategijom jačanja funkcije posredovanja u javnim službama za zapošljavanje u Federaciji BiH, Doktrinom rada javnih službi za zapošljavanje u Federaciji BiH i ostalim strateškim dokumentima.

Pojedinačne pozicije Finansijskog plana odražavaju procijenjene vrijednosti, a raspoređene su prema strukturi iskazanoj u Tabeli 1.



**FINANSIJSKI PLAN za 2022. godinu i procjena plana za 2023. i 2024. godinu**

Tabela 1

Red. br	Ecc. kod	OPIS	Finansijski plan za 2022. godinu	Projekcija plana za 2023. godinu	Projekcija plana za 2024. godinu	Indeks (5/4)*100	Indeks (6/5)*101
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	710000	Doprinosi za osiguranje od nezaposlenosti (30%)	46.619.014	48.866.050	51.270.260	105	105
2.	720000	Neporezni prihodi	450.000	450.000	450.000	100	100
od toga	2.1.	Prihodi rezervisani za uvećanje depozita kod Razvojne banke Federacije BiH	50.000	50.000	50.000	100	100
	2.2.	Prihodi od kamata, radnih dozvola, povrata neiskorištenih grantova iz ranijih godina i ostali prihodi	400.000	400.000	400.000	100	100
3.	730000	Grant Federalnog ministarstva rada i socijalne politike za realizaciju Projekta podrške zapošljavanju finansiranog iz kredita Svjetske banke	4.107.243	0	0	-	-
		Oprihodovanje granta Vijeća ministara BiH za zapošljavanje Roma	470.000	98.950	0	21	0
4.	810000	Priliv otplata glavnice kredita za podsticaj zapošljavanja rezervisan za uvećanje depozita kod Razvojne banke Federacije BiH	400.000	400.000	400.000	100	100
5.		Prenesena sredstva iz prethodne godine umanjena za kratkoročne obaveze iz prethodne godine	73.660.000	60.670.000	54.920.000	82	91
<b>A</b>		<b>UKUPNA SREDSTVA (1+2+3+4+5) = A.1.+A.2.</b>	<b>125.706.257</b>	<b>110.485.000</b>	<b>107.040.260</b>	<b>88</b>	<b>97</b>
A.1.		Raspoloživa sredstva (1+2.2+3+5)	125.256.257	110.035.000	106.590.260	88	97
A.2.		Prihodi i primici rezervisani za uvećanje depozita kod RB FBiH (2.1.+4)	450.000	450.000	450.000	100	100
I		Tekući rashodi (A+B+C)	125.036.817	110.082.750	106.628.010	88	97
A.		Plaće, naknade i doprinosi (1:3)	3.656.350	3.789.550	3.897.900	104	103
1.	611100	Bruto plaće i naknade	2.973.950	3.087.000	3.212.000	104	104
1.1.	611110	Plaće i naknade plaća po umanjenju doprinosa	1.992.000	2.066.000	2.152.000	104	104
1.2.	611130	Doprinosi na teret radnika	930.000	967.000	1.003.500	104	104
od toga	611131	Doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje	510.000	530.000	550.000	104	104
	611132	Doprinosi za zdravstveno osiguranje	375.000	390.000	405.000	104	104
	611133	Doprinosi za zapošljavanje	45.000	47.000	48.500	104	103
1.3.	611153	Naknade isplaćene iznad propisanih iznosa za regres za godišnji odmor po umanjenju doprinosa	51.950	54.000	56.500	104	105
2.	612000	Doprinosi na teret poslodavca	315.000	327.600	340.000	104	104
od toga	612111	Doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje	180.000	187.000	194.000	104	104



**FINANSIJSKI PLAN za 2022. godinu i procjena plana za 2023. i 2024. godinu**

Red. br	Ecc. kod	OPIS	Finansijski plan za 2022. godinu	Projekcija plana za 2023. godinu	Projekcija plana za 2024. godinu	Indeks (5/4)*100	Indeks (6/5)*101
1	2	3	4	5	6	7	8
	612112	Doprinosi za zdravstveno osiguranje	120.000	125.000	129.500	104	104
	612113	Doprinosi za zapošljavanje	15.000	15.600	16.500	104	106
3.	611200	Naknade troškova radnika	367.400	374.950	345.900	102	92
3.1.	611210	Naknade za prevoz s posla i na posao, i naknada troškova prevoza tokom sedmičnog odmora	56.000	57.000	56.000	102	98
3.2.	611214	Naknada za odvojeni život	3.600	3.600	3.600	100	100
3.3.	611216	Naknada troškova smještaja zaposlenih	7.200	7.200	7.200	100	100
3.4.	611221	Naknade za topli obrok tokom rada	162.000	167.000	175.000	103	105
3.5.	611224	Regres za godišnji odmor	31.100	32.150	33.300	103	104
3.6.	611225	Otpremnine zbog odlaska u penziju	35.500	30.500	0	86	0
3.7.	611226	Ostale naknade i potpore radnika (jubilarne nagrade, nagrade djeci i sl.)	32.000	37.500	30.800	117	82
3.8.	611227 611228 611229	Pomoć u slučaju smrti, teže invalidnosti i ostalih bolesti	40.000	40.000	40.000	100	100
	B	Izdaci za materijal i usluge sum (4:12)	1.988.325	2.061.390	2.118.640	104	103
4.	613100	Putni troškovi	25.500	27.760	27.760	109	100
5.	613200	Izdaci za energiju	40.200	40.200	40.200	100	100
6.	613300	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	66.000	73.000	73.000	111	100
7.	613400	Nabavka materijala i sitnog inventara	61.430	57.410	57.410	93	100
8.	613500	Izdaci za usluge prevoza i goriva	13.000	13.000	13.000	100	100
9.	613600	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	5.000	3.000	3.000	60	100
10.	613700	Izdaci za tekuće održavanje	140.480	93.360	93.360	66	100
11.	613800	Izdaci osiguranja, bankarske usluge i usluge platnog prometa	215.600	205.600	195.600	95	95
od toga	11.1.	Izdaci osiguranja, bankarske usluge i usluge platnog prometa koji se finansiraju iz raspoloživih sredstava	25.600	25.600	25.600	100	100
	11.2.	Izdaci bankarskih usluga koji se finansiraju iz namjenskog depozita kod RB FBiH	190.000	180.000	170.000	95	94
12.	613900	Ugovorene i druge posebne usluge	1.421.115	1.548.060	1.615.310	109	104
12.1	613911 613913 613915 613916	Izdaci za informisanje	31.700	31.700	31.700	100	100



**FINANSIJSKI PLAN za 2022. godinu i procjena plana za 2023. i 2024. godinu**

Red. br	Ecc. kod	OPIS	Finansijski plan za 2022. godinu	Projekcija plana za 2023. godinu	Projekcija plana za 2024. godinu	Indeks (5/4)*100	Indeks (6/5)*101
1	2	3	4	5	6	7	8
12.2	613912	Usluge štampanja	9.000	9.000	9.000	100	100
12.3	613914	Usluge reprezentacije	20.000	20.000	20.000	100	100
12.4	613920	Usluge stručnog obrazovanja	30.000	20.000	20.000	67	100
12.5	613930	Stručne usluge	1.027.295	1.170.040	1.237.190	114	106
12.6	613940	Izdaci za medicinske i laboratorijske usluge	21.400	21.400	21.400	100	100
12.7	613962	Troškovi sudskih sporova	80.000	80.000	80.000	100	100
od toga	12.7.1.	Troškovi sudskih sporova koji se financiraju iz raspoloživih sredstava	10.000	10.000	10.000	100	100
	12.7.2.	Troškovi sudskih sporova koji se financiraju iz namjenskog depozita kod RB FBiH	70.000	70.000	70.000	100	100
12.8.		Izdaci za rad Upravnog odbora i Savjetodavne komisije	155.000	155.000	155.000	100	100
12.8.1	613970	Naknada za rad i materijalni troškovi	125.000	125.000	125.000	100	100
12.8.2	613980	Izdaci za obavezne poreze, doprinose i posebne naknade na dohodak od druge samostalne djelatnosti	30.000	30.000	30.000	100	100
12.9.		Izdaci po osnovu samostalne djelatnosti	12.700	6.300	5.600	50	89
12.9.1	613970	Izdaci za usluge po osnovu ugovora o djelu – samostalna djelatnost	10.700	5.300	4.700	50	89
12.9.2	613980	Izdaci za obavezne poreze, doprinose i posebne naknade na dohodak od druge samostalne djelatnosti	2.000	1.000	900	50	90
12.10	613980	Posebne naknade po osnovu nesamostalne djelatnosti	21.000	21.600	22.400	103	104
od toga	613983	Posebna naknada po osnovu nesamostalne djelatnosti za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća	10.500	10.800	11.200	103	104
	613984	Opća vodna naknada na dohodak od nesamostalne djelatnosti	10.500	10.800	11.200	103	104
12.11	613990	Ostale nepomenute usluge i izdaci	13.020	13.020	13.020	100	100
C		Tekući grantovi (13:16)	119.392.142	104.231.810	100.611.470	87	97
13.	614100 614400 614500	Sredstva za ostvarivanje materijalne i socijalne sigurnosti i za realizaciju Programa mjera za socijalno zbrinjavanje nezaposlenih osoba	15.000.000	11.550.000	10.500.000	77	91
14.	614100	Sredstva za Fond za profesionalnu rehabilitaciju, osposobljavanje i zapošljavanje osoba sa invaliditetom	1.778.328	1.148.620	1.500.246	65	131



**FINANSIJSKI PLAN za 2022. godinu i procjena plana za 2023. i 2024. godinu**

Red. br	Ecc. kod	OPIS	Finansijski plan za 2022. godinu	Projekcija plana za 2023. godinu	Projekcija plana za 2024. godinu	Indeks (5/4)*100	Indeks (6/5)*101
1	2	3	4	5	6	7	8
15.	614100 614200 614300 614400 614500	Program sufinansiranja zapošljavanja, samozapošljavanja i pripreme za rad	94.613.814	83.533.190	80.611.224	88	97
16.	614100 614300 614400 614500	Zajednički projekti sa drugim organizacijama i institucijama	8.000.000	8.000.000	8.000.000	100	100
II		Kapitalni izdaci (17:19)	669.440	402.250	412.250	60	102
17.	821300	Nabavka opreme	44.190	0	0	-	-
18.	821500	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	435.250	202.250	202.250	46	100
19.	822000	Uvećanje stanja sredstava namjenskog depozita kod Razvojne banke FBiH	190.000	200.000	210.000	105	105
<b>B</b>		<b>UKUPNI TEKUĆI RASHODI I KAPITALNI IZDACI (I+II)</b>	<b>125.706.257</b>	<b>110.485.000</b>	<b>107.040.260</b>	<b>88</b>	<b>97</b>
B.1.		Ukupni tekući rashodi i kapitalni izdaci koji se finansiraju iz raspoloživih sredstava	125.256.257	110.035.000	106.590.260	88	97
B.2.		Ukupni tekući rashodi i kapitalni izdaci vezani za sredstva namjenskog depozita kod RB FBiH (11.2.+12.7.2.+19)	450.000	450.000	450.000	100	100

## 5. UKUPNA SREDSTVA

Strukturu ukupnih sredstava Federalnog zavoda koja se osiguravaju u skladu sa članom 45. Zakona čine:

- doprinosi za osiguranje od nezaposlenosti,
- neporezni prihodi po osnovu naplate kamata, sumnjivih i spornih potraživanja po osnovu kreditnih plasmana, izdavanja radnih dozvola, povrata neiskorištenih grantova i ostali prihodi,
- grant Federalnog ministarstva rada i socijalne politike po osnovu Projekta podrške zapošljavanju finansiranog iz kredita Svjetske banke,
- grantovi Vijeća ministara BiH i Federalnog ministarstva rada i socijalne politike za zapošljavanje Roma (oprihodovanje realizovanih sredstava),
- kapitalni primici po osnovu priliva otplata glavnica kredita za podsticaj zapošljavanja,
- prenesena sredstva umanjena za kratkoročne obaveze iz prethodne godine, u kojima su sadržani ranije primljeni grantovi Svjetske banke prema Sporazumu o zajmu između FBiH i Međunarodne banke za obnovu i razvoj (IBRD) za Projekat podrške zapošljavanju finansiranom i grant Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva po osnovu mjere „Sufinansiranje troškova penzionog i zdravstvenog osiguranja za registrovane poljoprivredne obrte“



Ukupna sredstva su za 2022. godinu planirana u iznosu 125.706.257 KM, za 2023. godinu u iznosu 110.485.000 KM i za 2024. godinu u iznosu 107.040.260 KM. Dio ukupnih sredstava planiran u iznosu 450.000 KM godišnje se odnosi na primljene otplate glavnice i kamate po osnovu ranije odobrenih kredita za podsticaj zapošljavanja, koje se usmjeravaju na namjenski depozit kod Razvojne banke Federacije BiH. Ovim sredstvima Federalni zavod ne raspolaže. Ostatak ukupnih sredstava, kojima Federalni zavod raspolaže, planiran je u iznosu 125.256.257 KM, 110.035.000 KM i 106.590.260 KM za 2022., 2023. i 2024. godinu, a ostvaruje se naplatom doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti i naknada za izdavanje radnih dozvola, prijemom namjenskih grantova, kao i povratom neiskorištenih grantova, te prenosom sredstava iz ranijeg perioda.

## 5.1 PRIHODI

Porezni i neporezni prihodi predstavljaju prilive sredstava tokom obračunskog perioda, a priznaju se u računovodstvenom periodu u kojem su mjerljivi i raspoloživi. Najznačajniji izvor prihoda Federalnog zavoda predstavljaju porezni prihodi, tj. doprinosi za osiguranje od nezaposlenosti. Porezni obveznici obračunavaju ove doprinose po stopama 0,5% i 1,5% na i iz plaća radnika, i iste, u skladu sa članom 46. Zakona, u vrijednosti 30% usmjeravaju na račun Federalnog zavoda. Visine i osnovice za obračun doprinosa su određene Zakonom o doprinosima<sup>4</sup> i Pravilnikom o načinu obračunavanja i uplate doprinosa<sup>5</sup>, a način njihove uplate određen je Pravilnikom o načinu uplate javnih prihoda budžeta i vanbudžetskih fondova na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine<sup>6</sup>.

Rukovodeći se strateškim okvirom koji opredjeljuje Finansijski plan, a uz praćenje trendova naplate u tekućoj godini, doprinosi za osiguranje od nezaposlenosti su konzervativnim pristupom planirani u vrijednosti 46.619.014 KM za 2022. godinu, što je predstavlja povećanje od 3,78% u odnosu na sredstva planirana u prethodnoj godini. Projekcije za 2023. i 2024. godinu predviđaju naplatu doprinosa sa povećanjem od 4,82%, odnosno 4,92% svake naredne u odnosu na prethodnu godinu, to jeste u vrijednosti od 48.866.050 KM, odnosno 51.270.260 KM.

Pored poreznih, Federalni zavod ostvaruje i neporezne prihode. Prihodi po osnovu izdavanja radnih dozvola, povrata neutrošenih grantova i drugih neplaniranih uplata se uplaćuju na račune Federalnog zavoda i raspoloživi su. Ova sredstva su planirana u iznosu od po 400.000 KM godišnje. Istovremeno neporezni prihodi planirani u iznosu od po 50.000 KM godišnje, se odnose na naplatu kamata, te sumnjivih i spornih potraživanja po osnovu kreditnih plasmana za podsticaj zapošljavanja. Ova sredstva kreditni dužnici uplaćuju na račune komisionih banaka, nakon čega se uplate prenose na račun namjenskog depozita kojeg je Federalni zavod otvorio kod Razvojne banke Federacije BiH. Predmetnim uplatama se uvećava stanje namjenskog depozita, ali Federalni zavod istim ne raspolaže.

Pored toga planirano je i ostvarivanje prihoda po osnovu namjenskih grantova. Za 2022. godinu planirana je uplata poslednje tranše po osnovu Projekta podrške

<sup>4</sup>Zakon o doprinosima („Službene novine Federacije BiH“, br: 35/98, 54/00, 16/01, 37/01, 1/02, 17/06, 14/08, 91/15, 104/16, 34/18, 99/19 i 4/21)

<sup>5</sup>Pravilnik o načinu obračunavanja i uplate doprinosa („Službene novine Federacije BiH“, br: 64/08, 81/08, 98/15, 6/17, 38/17, 39/18 i 12/21)

<sup>6</sup>Pravilnik o načinu uplate javnih prihoda budžeta i vanbudžetskih fondova na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 33/16, 89/16, 9/17, 33/17, 67/17, 9/18, 27/18, 55/18, 105/18, 18/19, 41/19 i 98/19)



zapošljavanju finansiranom iz kredita Svjetske banke prema Sporazumu o zajmu između FBiH i Međunarodne banke za obnovu i razvoj (IBRD) u vrijednosti 4.107.243 KM. Doznaka sredstava od strane Svjetske banke – Međunarodne banke za obnovu i razvoj vrši se na Jedinstveni račun trezora FBiH, a nosilac projekta je Federalno ministarstvo rada i socijalne politike, koje sredstva prosljeđuje Federalnom zavodu. Uplatom ovih sredstava okončava se finansijska realizacija Projekta podrške zapošljavanju vrijednog ukupno 45.801.627 KM.

Također, planirano je oprihodovanje 470.000 KM za 2022. godinu i 98.950 KM za 2023. godinu po osnovu grantova za zapošljavanje Roma primljenih u prethodnom periodu od Vijeća ministara BiH i Federalnog ministarstva rada i socijalne politike. Sredstva navedenih grantova usmjeravaju se za realizaciju Programa sufinansiranja zapošljavanja Roma za koji je javni poziv objavljen u avgustu 2019. godine. Međutim, na osnovu saglasnosti Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH broj: 01-39-1150-38/18 i Aneksa memoranduma o razumijevanju i implementaciji akcionog plana za rješavanje problema zapošljavanja Roma broj: 01-39-1150-29/18, realizacija Programa je nastavljena, te je javni poziv produžen do utroška ranije doznačenih raspoloživih sredstva.

## **5.2 PRIMICI**

Federalni zavod ostvaruje kapitalne primitke po osnovu namjenskog depozita kojeg je uspostavio kod Razvojne banke FBiH. Ti kapitalni primici su planirani u iznosu od po 400.000 KM za svaku godinu pojedinačno, a odnose se na naplatu glavnice po osnovu: kredita za podsticaj zapošljavanja plasiranih u periodu od 2002. do 2004. godine, kredita za podsticaj zapošljavanja nezaposlenih demobilisanih boraca i razvojačenih branitelja, kredita za potrebe održavanja zaposlenosti u „Krivaja Möbel“ d.o.o. Zavidovići, kredita za potrebe očuvanja postojeće zaposlenosti u preduzeću „Konjuh“ d.d. Živinice i kredita za podsticaj zapošljavanja i održavanja zaposlenosti. Pomenuti krediti su plasirani na način kako je određeno Programom i dopunama Programa dugoročnih plasmana za podsticaj zapošljavanja i održavanja zaposlenosti, koje je usvojio Upravni odbor Federalnog zavoda, a Vlada Federacije BiH prihvatila. Ovi kapitalni primici uvećavaju stanje namjenskog depozita, ali Federalni zavod istim ne raspolaže.

Bitno je napomenuti da stanje namjenskog depozita kod Razvojne banke Federacije BiH, pored kapitalnih primitaka po osnovu naplate glavnica pomenutih kredita, uvećava i naplata kamata, te sumnjivih i spornih potraživanja po tim kreditnim linijama. Istovremeno stanje tog namjenskog depozita umanjuje izmirivanje troškova sudskih sporova i bankarskih naknada po kreditnim linijama.

## **5.3 PRENESENA SREDSTVA**

Prenesena sredstva su sredstava za koja se u momentu izrade Finansijskog plana procjenjuje da će, nakon izmirivanja dospjelih kratkoročnih obaveza prema zaposlenicima i dobavljačima, biti na raspolaganju Federalnom zavodu na početku planske godine. Ovaj iznos se utvrđuje kao rezultat razlike između stanja sredstava na dan 01.07. tekuće godine, realne procjene iznosa prihoda i primitaka koji će se ostvariti u periodu od 01.07. do 31.12. te godine i analize pozicija rashoda i izdataka sa projekcijom njihovog mogućeg izvršenja za isti period. Dodatno se vrši procjena ukupnih sredstava, rashoda i izdataka za period 01.01.-31.12. tekuće godine, koja prethodi godini za koju se vrši planiranje. Komparacija na ovaj način dva dobivena podatka, rezultira podatkom o planiranim prenesenim sredstvima. Bitno je



napomenuti da je prilikom procjene iznosa prenesenih sredstava za 2022. godinu pretpostavljeno da će se do kraja 2021. godine ostvariti i dodatni prihod, grant od Svjetske banke po osnovu Projekta podrške zapošljavanju financiranom iz kredita Svjetske banke prema Sporazumu o zajmu između FBiH i Međunarodne banke za obnovu i razvoj (IBRD) u iznosu 7.432.154 KM i grant Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva po osnovu mjere „Sufinansiranje troškova penzionog i zdravstvenog osiguranja za registrovane poljoprivredne obrte“ u iznosu 1.500.000 KM. Ovi grantovi predstavljaju namjenska sredstva i dodatno uvećavaju prenesena sredstva.

Prenesena sredstva su za 2022. godinu utvrđena u iznosu 73.660.000 KM. Prenesenim sredstvima je osigurano finansiranje nastavka realizacije mjera aktivne politike zapošljavanja i projekata ugovorenih u prethodnim godinama, odnosno izmirivanje obaveza koje dospijevaju u 2022. godini. Procjenjuje se da će ukupne obaveze koje će dospjeti u 2022. godini, a odnose se na ugovore o sufinansiranju zapošljavanja i realizaciju zajedničkih projekata sa drugim institucijama iz prethodnih godina, iznositi ukupno 34.442.699 KM, a preostala sredstva će se prema dospjeću koristiti za izmirivanje obaveza u skladu sa prioritetima.

Projekcija prenesenih sredstava je za 2023. i 2024. godinu utvrđena u iznosima 60.670.000 KM, odnosno 54.920.000 KM.

## **6. UKUPNI TEKUĆI RASHODI I KAPITALNI IZDACI**

Federalni zavod ukupna sredstva raspoređuje na način definisan članom 47. Zakona, to jeste za pokrivanje administrativnih troškova, postizanje ravnomjernijeg ostvarivanja materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba na teritoriji Federacije BiH, finansiranje programa i mjera za podsticaj zapošljavanja i održavanje više stope zaposlenosti. Planiranje rashoda i izdataka je, prema strateškom okviru, usklađeno sa makroekonomskim projekcijama pri čemu je posebna pažnja posvećena procijenjenom kretanju prosječne plaće, te cijena roba i usluga.

Prema podacima Federalnog zavoda za statistiku, prosječna neto plaća u Federaciji BiH ima tendenciju kontinuiranog rasta. U junu 2021. godine prosječna neto plaća je iznosila 999 KM, što je prema nominalnim indeksima za 4,5% više u odnosu na prosjek iz 2020. godine. Najveća neto plaća zabilježena je u finansijskim djelatnostima i djelatnosti osiguranja i u junu 2021. godine u odnosu na prosjek iz 2020. godine je veća za 14,5%. Vrijedi istaći i da je u djelatnosti prerađivačke industrije u istom periodu zabilježen rast neto plaće za 6,3%. Bitno je napomenuti da metodologija iskazivanja prosječne plaće definiše da se istraživanjem podataka o prosječnoj mjesečnoj isplaćenoj neto plaći obuhvataju pravne osobe svih oblika vlasništva, tijela državne vlasti svih nivoa, ustanove i druge organizacije, po organizaciono- teritorijalnom principu na nivou općine, koje posluju na teritoriji Federacije BiH, a imaju 10 i više zaposlenih. U obračun se ne uključuju plaće pripadnika odbrane, kao ni plaće zaposlenih u obrtu i srodnim djelatnostima, što je upravo jedan od glavnih razloga potrebe da se podaci o kretanju prosječne plaće uzimaju sa krajnjim oprezom. Podaci o plaćama se koriste kao kratkoročni pokazatelji razvoja ekonomije i elementi za izradu dugoročnih i kratkoročnih razvojnih programa, a također su osnovica za utvrđivanje prava nezaposlenih osoba po osnovu materijalne i socijalne sigurnosti.

Prema projekcijama makroekonomskih pokazatelja, koje je objavila Direkcija za ekonomsko planiranje Bosne i Hercegovine, za period 2022.-2024. godine je



projicirana inflacija mjerena indeksom potrošačkih cijena u visini 1% sa povećanjem od 0,1% svake naredne u odnosu na prethodnu godinu. Istovremeno je za Federaciju BiH, prema procjenama Federalnog ministarstva finansija, inflacija mjerena indeksom potrošačkih cijena projicirana u visini 1,2 % za 2022. godinu, odnosno 1,3% za 2023. i 2024. godinu. Međutim, uzme li se u obzir činjenica da se tokom 2021. godine desio dramatičan skok cijena roba i usluga, kao i činjenica da je rast cijena osnovnih životnih namirnica bio privremeno zaustavljen odlukama nadležnih organa, to se zaključuje da je u planskom periodu realno očekivati i veći rast indeksa inflacije, a posebno nastavak rasta cijena prehrambenih roba. Bitno je napomenuti da se računanje pokazatelja inflacije putem indeksa potrošačkih cijena vrši prikupljanjem oko 21.000 cijena prema unaprijed definisanom uzorku prodajnih mjesta na dvanaest geografskih lokacija, i to na osnovu cijena reprezentativne liste proizvoda koju u 2021. godini čini 619 proizvoda. Iako cijene hrane posljednjih mjeseci bilježe značajan rast od blizu 6% na mjesečnom nivou, to opšti indeks potrošačkih cijena ne prepoznaje zbog udjela drugih proizvoda, koji smanjuju vrijednost indeksa. Kako je evidentna velika razlika u kretanju cijena hrane i kretanju inflacije mjerene indeksom potrošačkih cijena, to je predmetni indeks potrebno primjenjivati sa dodatnom oprežnošću.

Ukupni rashodi i kapitalni izdaci su Finansijskim planom utvrđeni na nivou planiranih ukupnih sredstava Federalnog zavoda, odnosno u iznosu od 125.706.257 KM za 2022. godinu, u iznosu od 110.485.000 KM za 2023. godinu i u iznosu od 107.040.260 KM za 2024. godinu.

## **6.1 TEKUĆI RASHODI**

Tekućim rashodima Federalnog zavoda su obuhvaćeni administrativni troškovi, odnosno troškovi plaća, naknada i doprinosa, izdataka za materijal i usluge, tekući grantovi za materijalnu i socijalnu sigurnost i za realizaciju Programa mjera za socijalno zbrinjavanje nezaposlenih osoba, tekući grant Fondu za profesionalnu rehabilitaciju, osposobljavanje i zapošljavanje osoba sa invaliditetom, tekući grantovi za Program sufinansiranja zapošljavanja, samozapošljavanja i pripreme za rad, te tekući grantovi po osnovu zajedničkih projekata sa drugim organizacijama i institucijama.

Rashodi se priznaju i računovodstveno evidentiraju u momentu stvaranja obaveze, bez obzira kada će one biti izmirene. Bitno je napomenuti da se, dio tekućih rashoda koji se odnosi na finansiranje izdataka za bankarske troškove i provizije, izdataka za troškove sudskih sporova, odnosno pokretanja pravnih radnji, sudskih i administrativnih taksi, te troškove stečaja pokrenutih nad dužnicima vezane za kreditne plasmane po Programima i dopunama Programa dugoročnih plasmana za podsticaj zapošljavanja i održavanja zaposlenosti, plaća iz sredstava namjenskog depozita kojeg je Federalni zavod uspostavio kod Razvojne banke FBiH, a ne iz sredstava na računima kojima se raspolaže. Razvojna banka FBiH prefakturiše sve navedene troškove Federalnom zavodu i za isti iznos umanju stanje uspostavljenog namjenskog depozita.

Finansijskim planom tekući rashodi su planirani u iznosu od 125.036.817 KM za 2022. godinu, 110.082.750 KM za 2023. godinu i 106.628.010 KM za 2024. godinu.



## Plaće, naknade i doprinosi

Tekući rashodi po osnovu plaća, naknada i doprinosa se planiraju prema broju zaposlenih i planiranoj dinamici popunjavanja upražnjenih radnih mjesta. Planske vrijednosti ove pozicije su usklađene sa vrstama i iznosima primanja koja su definisana važećim Pravilnikom o radu Federalnog zavoda, Zakonom o doprinosima, Zakonom o porezu na dohodak, kao i drugim propisima koji regulišu ovu oblast. U kvalifikacionoj strukturi 75 % zaposlenih posjeduje diplome sa visokom stručnom spremom, a 25% sa srednjom stručnom spremom. Od ukupnog broja zaposlenih 59% su žene, a 41% muškarci. Za 2022. godinu troškovi plaća i naknada plaća po umanjenju doprinosa planirani su u iznosu 1.992.000 KM, te 2.066.000 KM za 2023. godinu i 2.152.000 KM za 2024. godinu. Ovi troškovi su, prema važećim vrstama i visinama stopa porezā i doprinosa, korišteni kao osnovica za izračun troškova doprinosa na teret radnika, odnosno doprinosa na teret poslodavca, kao i pripadajućih iznosa poreza na dohodak, te opće vodne naknade i naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća.

## Izdaci za materijal i usluge

Izdaci za materijal i usluge su planirani uzimajući u obzir izvršenje ovih rashoda za period od 01.01. do 30.06.2021. godine, procjenu ostvarenja istih sa 31.12.2021. godine, te procjenu rasta potrošačkih cijena u periodu za koji se vrši planiranje. U 2022. godini planirana sredstva za ove namjene iznose 1.988.325 KM. Planirana sredstva za ove namjene u 2023. godini iznose 2.061.390 KM, a u 2024. godini 2.118.640 KM.

Izdaci za „Putne troškove“ planirani su u iznosu od 25.500 KM za 2022. godinu, i u iznosu od po 27.760 KM za 2023. i 2024. godinu. Putne troškove čine troškovi smještaja, prevoza, dnevnica i ostalih troškova u zemlji i inostranstvu.

„Izdaci za energiju“ planirani su u iznosima od po 40.200 KM godišnje, a čine ih izdaci za električnu energiju, lož ulje i plin.

„Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge“ planirani su u iznosu od 66.000 KM za 2022. godinu i u iznosu od po 73.000 KM za naredne dvije godine. Ti troškovi obuhvataju izdatke za internet link i komunikacioni link za Jedinstveni informacioni sistem, troškove proširenja internet kanala prilikom objave javnih poziva, te ostale izdatke za komunalne usluge, koji podrazumijevaju poštanske usluge, izdatke za fiksni i mobilni telefon, vodu i kanalizaciju, odvoz smeća, usluge deratizacije i sl.

„Nabavka materijala i sitnog inventara“ planirana je u iznosu od 61.430 KM za 2022. godinu i u iznosu od po 57.410 KM za 2023. i 2024. godinu. U ovu grupu troškova spadaju izdaci za obrasce i papir, kompjuterski, kancelarijski i materijal za čišćenje, dezinfekciona sredstva, sitan inventar, obuću i odjeću, gume za službena auta, stručne časopise za obrazovanje kadrova, i sl.

„Izdaci za usluge prevoza i goriva“ planirani su u iznosu od po 13.000 KM godišnje za svaku plansku godinu pojedinačno, a odnose se na troškove prevoza i goriva za dva službena vozila, te izdatke za registraciju tih vozila.

Izdaci za „Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine“ planirani su u iznosu od 5.000 KM za 2022. godinu, te po 3.000 KM za 2023. i 2024. godinu. Ovu grupu troškova čine troškovi unajmljivanja opreme i konferencijskih sala, te zakup parking prostora za dva službena vozila.

„Izdaci za tekuće održavanje“ iskazani su u iznosu od 140.480 KM u 2022. godini i iznosima od po 93.360 KM za naredne dvije godine. U okviru ove pozicije planirani



su troškovi održavanja komunikacione mrežne opreme, telefonske centrale, kompjutera i mrežnih printera, klima uređaja, uređaja za grijanje, vatrodojave, protivpožarnih aparata, hidrantskih instalacija, kotlovnice, agregata, službenih vozila, poslovne zgrade i sl.

„Izdaci osiguranja, bankarske usluge i usluge platnog prometa“ su planirani u iznosu 215.600 KM u 2022. godini. U 2023. godini ovi troškovi su planirani u iznosu 205.600 KM, te 195.600 KM u 2024. godini. Najveći dio ovih troškova, to jeste 190.000 KM u 2022.godini, 180.000 KM u 2023. i 170.000 u 2024. godini, odnosi se na bankarske naknade i provizije koje Razvojna banka Federacije BiH i druge banke komisionari prefakturišu Federalnom zavodu za obavljanje komisionih poslova po osnovu kreditnih plasmana. Ti troškovi se kompenziraju umanjenjem stanja namjenskog depozita kod Razvojne banke Federacije BiH, kojim Federalni zavod ne raspolaže. Istovremeno, za izdatke koji se finansiraju iz raspoloživih sredstava, to jeste za usluge osiguranja imovine, kasko osiguranje za dva službena vozila i osiguranje radnika, planirano je po 25.600 KM godišnje.

U 2022. godini planirane su „Ugovorene i druge posebne usluge“ u iznosu od 1.421.115 KM. U 2023. godini na ovoj poziciji planirano je 1.548.060 KM, a u 2024. godini 1.615.310 KM. U strukturi ugovorenih usluga najveći dio troškova odnosi se na poziciju „Izdaci za stručne usluge“ koji su u 2022. godini planirani u iznosu 1.027.295 KM, u 2023. godini u iznosu od 1.170.040 KM i 2024. godini u iznosu 1.237.190 KM, a podrazumijevaju sljedeće:

*Održavanje Oracle softverskih licenci JIS-a* - U 2022. godini planirana sredstva iznose 356.500 KM, u 2023. godini 453.000 KM i 2024. godini 470.900 KM, a njima se omogućava održavanje licenci i pristup tehničkoj podršci, zvaničnim Oracle patchevima (popravljanje software-a), kao i zadnjim verzijama software-a, te obezbjeđuje dalje neometano korištenje software-a i svih software-skih rješenja implementiranih na ovoj platformi;

*Održavanje Oracle hardware-a JIS-a* - U 2022. godini planiran je iznos 195.000 KM, u 2023. godini 231.700 KM i u 2024. godini 275.700 KM, čime se omogućava održavanje, popravak i/ili kompletna zamjena komponenti hardware-a u slučaju neispravnosti istog;

*Održavanje aplikacije JIS-a* - Održavanje JIS aplikacije podrazumijeva održavanje software-ske platforme koju koriste Federalni zavod i 10 (deset) kantonalnih službi za zapošljavanje, izvještajnih mehanizama, web portala i Primavera aplikacije, te odgovarajućih razvojnih alata i software-skih rješenja. Planirani iznos sredstava u 2022. godini iznosi 211.000 KM i po 210.995 KM u naredne dvije godine;

*Tehnička podrška za Linux sisteme, Oracle baze podataka, Oracle middleware, Oracle Web Logic* - Tehnička podrška podrazumijeva podršku za Linux sisteme, Oracle baze podataka, Oracle middleware, Oracle VM, Oracle web logic, s obzirom na sukcesivno uključivanje kantonalnih službi za zapošljavanje u produkcionu rad JIS-a, a zbog specifične i kompleksne konfiguracije JIS-a (Oracle Exadata, Oracle database Appliance-ODA, Oracle VM). Za navedenu podršku planirano po 30.000 KM godišnje;

*Održavanje BI i DWH infrastrukture* - Održavanje BI i DWH infrastrukture neophodno je za nesmetano funkcionisanje određenih procesa izvještavanja u Federalnom zavodu. Planirani iznos sredstava za održavanje iznosi 68.500 KM godišnje;



*Obnova antivirusnih licenci za Federalni zavod i kantonalne službe za zapošljavanje*  
- Antivirusne licence odnose se na zaštitu hardverskih jedinica koje su u upotrebi u kantonalnim službama za zapošljavanje i računarskih jedinica Federalnog zavoda, a putem kojih se pristupa JIS-u. Za obnovu Kaspersky antivirusnih licenci u 2022. godini planirano je 16.000 KM, u 2023. godini iznos od 21.650 KM i u 2024. godini iznos od 24.600 KM;

*Održavanje servera, storage-a i backup-a u Federalnom zavodu* - Održavanje se odnosi na produženje licence za nove verzije Veritas backup rješenja, te produženje garancije za potrebnu serversku i storage infrastrukturu. Produženjem podrške za backup software obezbjeđuje se dostupnost nove verzije software-a, kao i podrška proizvođača. Planirani iznos sredstava na godišnjem nivou iznosi 17.000 KM;

*Održavanje Dokument menadžment sistema (DMS)* – Za redovno godišnje održavanje aplikacije planira se izdvojiti po 32.000 KM godišnje;

*Tehnička i funkcionalna podrška za softverske module za trezorsko poslovanje,* - Podrška je za sve tri naredne godine planirana u iznosu od po 40.015 KM;

*Održavanje platforme za softverski modul JISTRZ (JIS-Trezor)* - Za održavanje softvera za interface između JIS-a i modula za trezorsko poslovanje, a koje se odnosi na eksploataciju/hosting hardverske platforme za rad modula, kontrolu rada platforme, eventualne izmjene ili korekcije programa modula, prema dostavljenim ponudama dobavljača, planiran je iznos sredstava od po 22.230 KM godišnje;

*Održavanje licenci MS Office 365 - Teams* - Usluge se odnose na produženje licenci nabavljenih za on-line video konferencije i e-sesije, za koje je u 2022. godini planirano izdvajanje 8.200 KM. U 2023. godini i 2024. godini za ove usluge je izdvojeno 13.100 KM, odnosno 15.000 KM;

*Održavanje korisničkih licenci za svakodnevni rad zaposlenika Federalnog zavoda*  
- Za održavanje licenci Acrobat PRO, licenci za rad od kuće u Sektoru za finansije Federalnog zavoda, te Oracle Database licenci, potrebno je godišnje planirati sredstva u iznosu od po 8.050 KM;

*Održavanje radnih stanica* - S obzirom na veliki broj radnih stanica kojima raspolaže Federalni zavod i kantonalne službe za zapošljavanje, vremenom se ukazala potreba za kupovinom dodatnih rezervnih dijelova hardware-a i software-a, te je za ovu vrstu usluge održavanja u 2022. godini planiran iznos od 7.100 KM, u 2023. godini iznos od 7.300 KM i u 2024. godini iznos od 7.700 KM.

*Održavanje aplikacije Attendo* – U 2022., 2023. i 2024. godini planirano je po 3.500 KM za usluge redovnog održavanja aplikacije za evidenciju radnog vremena zaposlenika Federalnog zavoda;

*Stručne usluge* – Za angažovanje advokata radi zastupanja, pružanja stručne pomoći, izrade analiza i davanja prijedloga o postupanju sa kreditnim portfoliom planiran je iznos od po 10.000 KM godišnje, te od po 1.000 KM godišnje za računovodstvene i revizorske usluge.

Pored pomenutih stručnih usluga, na ugovorenim i drugim posebnim uslugama, planirana su sredstva i za:

„izdatke za informisanje“ koji se odnose na usluge javnog informisanja i odnosa sa javnošću, te usluge objavljivanja tendera i oglasa u sredstvima informisanja u iznosu od po 31.700 KM godišnje;



„*usluge štampanja*“ u iznosu od po 9.000 KM godišnje, koje se odnose na štampanje letaka, brošura, i ostalog informativnog materijala za nezaposlene osobe, kao i drugih dokumenata za potrebe rada;

„*usluge reprezentacije*“ od po 20.000 KM godišnje u skladu sa odredbama Pravilnika o poklonima i reprezentaciji Federalnog zavoda za zapošljavanje;

„*usluge stručnog obrazovanja radnika*“ koje su definisane Pravilnikom o obrazovanju, osposobljavanju i usavršavanju zaposlenika Federalnog zavoda za zapošljavanje planirane su u iznosu od 30.000 KM u 2022. godini i po 20.000 KM u 2023. i 2024. godini.

U izvještajnom periodu za rad Upravnog odbora i Savjetodavne komisije planirana su sredstva u iznosu od po 155.000 KM godišnje. Ovi troškovi obuhvataju naknadu za rad predsjednika i članova ovih tijela, te materijalne troškove koji podrazumijevaju troškove dnevnica, smještaja i prevoza, doprinose za zdravstveno osiguranje iz primitaka od druge samostalne djelatnosti (4%), doprinose za penzijsko i invalidsko osiguranje na primitke od druge samostalne djelatnosti (6%), porez na dohodak od druge samostalne djelatnosti (10%), posebnu naknadu na dohodak od druge samostalne djelatnosti za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća (0,5%) i opću vodnu naknadu na dohodak od druge samostalne djelatnosti (0,5%).

Troškovi sudskih sporova planirani u iznosu od po 70.000 KM godišnje su troškovi pokretanja pravnih radnji nad dužnicima po osnovu plasiranih kredita, troškovi sudskih i administrativnih taksi, troškovi stečaja pokrenuti nad dužnicima, a plaćaju se kompenzacijom iz sredstava namjenskog depozita kod Razvojne banke Federacije BiH. Federalni zavod je za svaku od naredne tri godine planirao po 10.000 KM troškova sudskih sporova. Ovi troškovi nastaju prilikom obavljanja redovnih poslovnih aktivnosti, a koji se finansiraju iz raspoloživih sredstava.

Izdaci za usluge po osnovu ugovora o djelu – samostalna djelatnost u 2022. godini planirani su u iznosu od 12.700 KM. U 2023. godini planiran je iznos od 6.300 KM i u 2024. godini iznos od 5.600 KM za pomenute usluge. Ovi izdaci podrazumijevaju naknade sa pripadajućim porezima i doprinosima kao i posebne naknade na dohodak od samostalne djelatnosti. Sredstva su osigurana za usluge konsultanata koji bi bili angažovani u narednom periodu.

U skladu sa odredbama Pravilnika o radu Federalnog zavoda za zapošljavanje planirani su izdaci u iznosu od po 21.400 KM godišnje za sistematske kontrolne ljekarske preglede zaposlenih i sanitarne dozvole.

Izdaci za „*Ostale nepomenute usluge i izdatke*“ planirani su u iznosu od po 13.020 KM godišnje. Od toga se 7.020 KM odnosi na usluge elektronske zaštite objekta, dok se 6.000 KM odnosi na ostale neprioritetne usluge i izdatke.

### **Tekući grantovi**

Pod tekućim grantovima podrazumijevaju se nepovratna davanja za tekuće svrhe, odnosno nepovratna davanja koja nisu data u svrhu nabavke kapitalne imovine. Federalni zavod tekuće grantove, zavisno od namjene, realizuje prema različitim kategorijama korisnika i to: pojedincima, neprofitnim organizacijama, drugim nivoima vlasti, javnim preduzećima, te privatnim preduzećima i poduzetnicima.

Prioritetni zadatak Federalnog zavoda, propisan Zakonom je obezbjeđivanje sredstava za materijalnu i socijalnu sigurnost nezaposlenim osobama. Pri tome, materijalna i socijalna sigurnost nezaposlenih osoba podrazumijeva osiguravanje sredstava za isplatu novčanih naknada usljed prestanka radnog odnosa, doprinosa



za zdravstveno i penzijsko osiguranje, kao i sredstava za Program mjera za socijalno zbrinjavanje nezaposlenih osoba koje su u procesu stečaja, likvidacije, restrukturiranja i privatizacije poduzeća ostale ili ostaju bez posla („Službene novine Federacije BiH“, broj: 5/07“).

Preostala sredstva se, u skladu sa zakonom, usmjeravaju za realizaciju mjera aktivne politike zapošljavanja, koje će imati bolje efekte uz partnerstvo svih nivoa i sektora u oblasti zapošljavanja, privrede i obrazovanja. Pri tome, aktivna politika zapošljavanja predstavlja skup mjera usmjerenih na integraciju nezaposlenih osoba na tržište rada i njihovo zapošljavanje. U okviru programa i mjera aktivne politike zapošljavanja fokus je na pružanju podrške u zapošljavanju radne snage kod poslodavaca, samozapošljavanju nezaposlenih osoba, pružanju podrške nezaposlenim osobama kroz poboljšanje zapošljivosti, kao i pružanje odgovarajućih informacija za nezaposlene osobe i poslodavce.

Finansijskim planom na pozicijama tekućih grantova su predviđeni rashodi u iznosu od 119.392.142 KM za 2022. godinu. U 2023. godini za tekuće grantove planirana su sredstva u iznosu 104.231.810 KM, a u 2024. godini 100.611.470 KM.

*Sredstva za ostvarivanje materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba i za realizovanje Programa mjera za socijalno zbrinjavanje nezaposlenih osoba koje su u procesu stečaja, likvidacije, restrukturiranja i privatizacije preduzeća ostale ili ostaju bez posla*

Federalni zavod, u skladu s nadležnostima utvrđenim Zakonom, između ostalog, predlaže mjere za unapređenje socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba, upravlja sredstvima za osiguranje materijalne sigurnosti za vrijeme nezaposlenosti, usklađuje i koordinira rad kantonalnih službi za zapošljavanje na provođenju utvrđene politike i mjera u oblasti socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba iz nadležnosti Federacije BiH.

Članom 47. stav 2. Zakona propisano je da se sredstva Federalnog zavoda i kantonalnih službi za zapošljavanje usmjeravaju za ostvarivanje materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba i za realizaciju Programa mjera za socijalno zbrinjavanje nezaposlenih osoba koje su u procesu stečaja, likvidacije, restrukturiranja i privatizacije preduzeća ostale ili ostaju bez posla. Ukoliko se utvrdi da kantonalna služba za zapošljavanje nije u mogućnosti da iz vlastitih prihoda osigura ta sredstva, Federalni zavod, po odobrenju resornog ministarstva, a skladu sa članom 49. stav 2. Zakona, doznačava kantonalnoj službi utvrđeni iznos nedostajućih sredstava. S tim u vezi je Upravni odbor Federalnog zavoda donio Odluku o modelu kriterija za utvrđivanje nedostajućih sredstava za ostvarivanje materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba i pokrivanje administrativnih troškova službi za zapošljavanje broj: 01/1-14-2872/16 od 19.04.2016. godine. Predmetnom Odlukom je određen model kriterija, odnosno koncept raspodjele sredstava kojim se, kroz prikaz podataka o ukupnim raspoloživim i ukupno potrebnim sredstvima, te njihovim međusobnim upoređivanjem, utvrđuje iznos potrebnih nedostajućih sredstava u nastupajućem mjesecu koji se može dodijeliti službi za zapošljavanje. Model kriterija je razmatran i kao takav prihvaćen na sastanku Kolegija direktora javnih službi za zapošljavanje održanom 07.04.2016. godine, a na isti je Federalno ministarstvo rada i socijalne politike aktom broj: 03-34/11-1010/16 od 13.04.2016. godine dalo saglasnost.



U okviru ove pozicije, a u skladu sa Programom mjera za socijalno zbrinjavanje nezaposlenih osoba i Operativnim programom za realizovanje Programa mjera u planskoj godini planirano je i izdvajanje 20% od ukupno planiranih prihoda po osnovu doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti.

Evidentno je da se u 2021. godini, na tržištu rada bilježi blagi oporavak od posljedica uzrokovanih pandemijom COVID-19, što je praćeno blagim porastom broja zaposlenih i smanjenjem broja nezaposlenih osoba. U junu je u Federaciji BiH na evidencijama službi za zapošljavanje bilo 11.518 korisnika novčane naknade, što je u donosu na prosjek iz 2020. godine (14.620), smanjenje za 21% i ukazuje na poboljšanje situacije. Ovaj podatak ukazuje da, iako se stanje potreba za ostvarivanjem materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba postepeno stabilizuje i dalje postoji potreba za planiranjem nedostajućih sredstava. Za ove namjene, a uvažavajući projekcije kantonalnih službi za zapošljavanje, u 2022. godini planirana su sredstva u iznosu od 15.000.000 KM. U 2023. godini planirano je 11.550.000 KM, a u 2024. godini 10.500.000 KM za ove namjene.

*Sredstva za Fond za profesionalnu rehabilitaciju, osposobljavanje i zapošljavanje osoba sa invaliditetom*

Zakonom o profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i zapošljavanju osoba sa invaliditetom<sup>7</sup>, osnovan je Fond za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba sa invaliditetom. Nadležan je da provodi politike razvoja i unapređivanja profesionalne rehabilitacije i zapošljavanja osoba sa invaliditetom, finansira i sufinansira programa razvoja privrednih društava za zapošljavanje osoba sa invaliditetom i zaštitnih radionica, vrši isplate novčanih nadoknada i stimulansa, vrši druge poslove, finansira i sufinansira programe za održavanje zaposlenosti osoba sa invaliditetom. Fond se, između ostalog, finansira i iz sredstva Federalnog zavoda i to u iznosu koji predstavlja 10% sredstava planiranih Finansijskim planom Federalnog zavoda za aktivnu politiku zapošljavanja u tekućoj godini.

Po ovom osnovu je za 2022. godinu izdvojeno 1.778.328 KM, dok su za 2023. godinu i 2024. godinu izdvojena sredstva u iznosima od 1.148.620 KM, odnosno 1.500.246 KM.

*Program sufinansiranja zapošljavanja, samozapošljavanja i pripreme za rad*

Nakon što se osiguraju potrebna sredstva za materijalnu i socijalnu sigurnost nezaposlenih osoba, Federalni zavod planira svoje primarne aktivnosti usmjeriti u razvoj aktivne politike zapošljavanja u skladu sa potrebama tržišta rada. Aktivnom politikom zapošljavanja se uobičajeno definiraju intervencije na tržištu rada usmjerene ka integraciji nezaposlenih osoba i njihovo zapošljavanje.

Federalni zavod u 2022. godini planira usvojiti pojedinačne programe aktivne politike zapošljavanja, koji se odnose na podršku nezaposlenim osobama u pronalaženju zaposlenja, obuku/pripremu za rad, poticaje zapošljavanju i samozapošljavanju (Start up), te kreiranje novih radnih mjesta privremenog karaktera (tzv. javni radovi).

Također, u partnerstvu sa Federalnim ministarstvom poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva planirana je realizacija mjere „Sufinansiranje troškova penzijskog i

<sup>7</sup>Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i zapošljavanju osoba sa invaliditetom („Službene novine Federacije BiH“, broj 9/10).



zdravstvenog osiguranja za registrirane poljoprivredne obrte“, za koji će sredstva u iznosu od 1.500.000 KM biti doznačena u 2021. godini.

Planirano je da u 2022. godini programima aktivne politike zapošljavanja bude obuhvaćeno 14.000 nezaposlenih osoba. Posebna podrška će biti usmjerena ka sljedećim kategorijama nezaposlenih osoba:

- mladi,
- žene,
- osobe dobi preko 40 godina,
- dugotrajno nezaposlene osobe (prijavljene na evidenciju 12 i više mjeseci),
- osobe nižih kvalifikacija ili bez kvalifikacija,
- osobe s invaliditetom,
- djeca i supružnici osoba s invaliditetom od 60% i više,
- demobilisani borci i djeca nezaposlenih demobilisanih boraca,
- članovi porodica šehida/poginulih branilaca,
- članovi domaćinstva u kojem ni jedan član nije zaposlen,
- Romi,
- poljoprivredni obrtnici,
- samohrani roditelji, staratelji i hranitelji i njihova djeca, roditelji djeteta sa
- posebnim potrebama i roditelji teško bolesne djece, bivši šticećenici doma za nezbrinutu djecu
- žrtve nasilja, civilne žrtve rata, liječeni ovisnici i dr.

Postojeći programi će se po potrebi, a u skladu sa zakonskim propisima, te uspješnim rezultatima, koji su se pokazali kao primjeri dobre prakse, unapređivati, a novi razvijati. Programima će se omogućiti jednak pristup za sve na tržištu rada i promovirati rodna ravnopravnost i inkluzivnost, a isti će biti usklađeni sa okvirnim strateškim dokumentima u oblasti rada i zapošljavanja, te principima gender odgovornog budžetiranja. Cilj je pružiti podršku nezaposlenim osobama, ali i poslodavcima, da lakše prevaziđu probleme i novonastale snažne promjene na tržištu rada i u poslovanju. Također, provodit će se i mjere koje odgovarajućim aktima i dokumentima utvrde Vijeće ministara BiH i Vlada Federacije BiH, a koje su usmjerene na poboljšanje uslova na tržištu rada i povećanje zaposlenosti u Federaciji BiH.

Uzimajući u obzir stanje na tržištu rada, Federalni zavod je u 2022. godini planirao izdvajanje 94.613.814 KM sredstava za realizaciju aktivne politike zapošljavanja. Od toga je 64.113.814 KM osigurano za novi program sufinansiranja zapošljavanja, samozapošljavanja i pripreme za rad u 2022. godini, od kojih je 1.500.000 KM već opredijeljeno za realizaciju mjere „Sufinansiranje troškova penzionog i zdravstvenog osiguranja za registrovane poljoprivredne obrte“ po osnovu granta Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, koji će biti uplaćen do kraja 2021. godine i sadržan je u prenesenim sredstvima.

Preostali iznos od 30.500.000 KM se odnosi na sredstva planirana za realizaciju ugovora o sufinansiranju (samo)zapošljavanja i/ili obuke po mjerama iz prethodnih godina, za koje obaveze plaćanja dospijevaju u 2022. godini. Planiranim iznosom prenesenih obaveza obuhvaćeni su već potpisani ugovori i ugovori za koje se procjenjuje da će biti potpisani do kraja 2021. godine, a koji će se realizovati tokom 2022. godine.



U 2023. godini za aktivnu politiku zapošljavanja planiran je iznos od 83.533.190 KM, a u 2024. godini iznos od 80.611.224 KM, pri čemu su u planiranim iznosima sadržane i prenesene obaveze iz prethodnih u narednu godinu.

Radi efikasnog provođenja mjera aktivne politike zapošljavanja i kvalitetnog usaglašavanja ponude i potražnje na tržištu rada, a s obzirom na finansijske mogućnosti, eventualne grantove ili iskazanu zainteresiranost partnera i ciljnih grupa, pojedinačne mjere, programi i projekti, ali i broj nezaposlenih koji će biti obuhvaćen tim mjerama, će se prema potrebi usklađivati izmjenama i dopunama programā i/ili Finansijskog plana, odnosno preraspodjelom sredstava.

#### *Zajednički projekti*

Federalni zavod pozicijom *Zajednički projekti s drugim organizacijama i institucijama* osigurava sredstva za saradnju na projektima kojima se potiče zapošljavanje, obuka i sufinansiranje zapošljavanja odgovarajućeg stručnog kadra za djecu s poteškoćama u razvoju, asistencija i stručnih saradnika u nastavi na javnim univerzitetima, osoba za potrebe ustanova iz oblasti socijalne zaštite, specifičnih kategorija nezaposlenih odnosno, djece šehida i poginulih boraca.

U skladu sa prilikama Federalni zavod učestvuje i u međunarodnim pozivima razvojnih projekata koji se finansiraju iz sredstava predpristupne pomoći EU (IPA). Ovim projektima se, u saradnji sa privrednim komorama, razvojnim agencijama i školama i poduzetnicima, razvijaju i jačaju kapaciteti javnih službi za zapošljavanje i mjere aktivne politike, potiče zapošljavanje i razvijanje kompetencija nezaposlenih osoba u oblasti turizma, metalne i drvne industrije i drugih oblasti privrede.

Za realizaciju planiranih aktivnosti na ovoj poziciji planirana su sredstva u iznosu od 8.000.000 KM, od čega iznos od 3.942.699 KM odnosi na prenesena obaveze iz prethodnih godina, a koje dospijevaju u 2022. godini. Preostalih 4.057.301 KM se odnosi na nove projekte kojima će se pružiti podrška za 650 nezaposlenih osoba. Na ovoj poziciji, za realizovanje planiranih aktivnosti u 2023. i 2024. godini predviđen je iznos od po 8.000.000 KM godišnje.

## **6.2 KAPITALNI IZDACI**

Kapitalni izdaci predstavljaju odliv sredstava tokom obračunskog perioda, a priznaju se po nastanku poslovnog događaja u izvještajnom periodu na koji se odnose. Struktura kapitalnih izdataka odnosi se na sledeće analitičke kategorije:

- nabavka građevina i opreme
- nabavka stalnih sredstava u obliku prava
- pozajmljivanje finansijskim institucijama (uvećanje stanja depozita kod Razvojne banke Federacije Bosne i Hercegovine).

Na pozicijama kapitalnih izdataka planiran je iznos sredstava od 669.440 KM u 2022. godini, 402.250 KM u 2023. i 412.250 KM u 2024. godini.

### **Nabavka građevina i opreme**

Radi osiguravanja sredstava za nabavku opreme u 2022. godini je planirano izdvajanje iznosa od 44.190 KM. Ovim sredstvima se planira izvršiti nabavka sedam specifičnih administratorskih računarskih jedinica za potrebe rada u Jedinostvenom informacionom sistemu u vrijednosti od 25.000 KM, te nabavka VD centrale, jednog



računara/laptopa, šest klima uređaja za hlađenje i jednog multifunkcijskog aparata za skeniranje, kopiranje i printanje u ukupnoj procjenjenoj vrijednosti od 19.190 KM. Za 2023. i 2024. godinu, nisu iskazane potrebe za nabavkom opreme.

### **Nabavka stalnih sredstava u obliku prava**

Stalna sredstva u obliku prava definišu se kao sredstva namijenjena za upotrebu, ali koja ne sadrže fizičku supstancu. U 2022. godini za nabavku stalnih sredstava u obliku prava planirano je 435.250 KM, a u 2023. i 2024 godini po 202.250 KM.

Planirana sredstva se odnose na:

*Unapređenje aplikacije JIS-a* - Planirana sredstva u 2022. godini u iznosu od 160.000 KM predviđena su za funkcionalnu nadogradnju mehanizama JIS-a po potrebi i zahtjevima službi za zapošljavanje za modul aktivne politike zapošljavanja, kao i za izradu potpuno novog funkcionalno- tehničkog rješenja unutar aplikacije. U 2023. i 2024. godini planirano je po 160.000 KM za ove namjene.

*Unapređenje BI i DWH infrastrukture* – U skladu sa pretpostavkom da će i u narednom periodu biti potrebna dorada i unapređenje postojećih izvještaja kao i izrada novih izvještaja vezanih za funkcionalnosti u modulima APZ i IPZ, te zahtjeva izvještavanja prema Svjetskoj banci za svaku od naredne tri godine je planirano po 23.400 KM. Pri tome je važno istaći da bi svaka izostavljena potrebna dorada i unapređenje postojećih i novih izvještaja dovelo do rizika nemogućnosti izvještavanja po novim i izmjenjenim parametrima i zahtjevima službi.

*Unapređenje komunikacijske opreme* – Predviđeno je u slučaju eventualne izgradnje Interface-a sa tri kantonalne službe za zapošljavanje. U 2022., 2023. i 2024. godini planiran je iznos sredstava od po 17.550 KM.

*Nabavka Oracle softverskih licenci* – U 2022. godini obezbjeđuju se sredstva u iznosu 233.000 KM za nabavku novog paketa od 100 korisničkih licenci za Službu za zapošljavanje Kantona Sarajevo, s obzirom da je predviđeno pristupanje ove službe JIS-u krajem 2021. godine.

*Nabavku SSL certifikata za web portal* – Certifikat je rješenje za enkripciju podataka koji se razmjenjuju između web portala www.fzzz.ba i korisnika. U 2022. godine je planirano izdvajanje 1.300 KM za ovu namjenu, a u 2022. i 2023. godini za ove namjene nisu planirana sredstva. Izostavljanje ove nabavke implicira rizik od kompromitovanja podataka korisnika putem nezaštićene konekcije.

### **Pozajmljivanje finansijskim institucijama (uvećanje stanja depozita kod RB FBiH)**

U okviru ove pozicije Finansijskog plana evidentira se uvećanje stanja sredstava namjenskog depozita kod Razvojne banke FBiH, koje nastaje kao razlika između uvećanja stanja nastalog preusmjerenjem primljenih otplata glavnice i kamata kredita za podsticaj zapošljavanja sa računa banaka komisionara i umanjenja stanja nastalog po osnovu prefakturisanih troškova bankarskih naknada i sudskih sporova. U skladu sa Programom dugoročnih plasmana za podsticaj zapošljavanja iz sredstava revolvinga i drugim aktima kojima se uređuje segment dugoročnog depozita, planirano je uvećanje namjenskog depozita za 190.000 KM u 2022. godini, uvećanje za 200.000 KM u 2023. godini i uvećanje za 210.000 KM u 2024. godini.



## 7. POTENCIJALNI RIZICI ZA REALIZACIJU PLANIRANIH AKTIVNOSTI

Kod planiranih aktivnosti rizik se uopšteno definiše kao mogućnost nastanka događaja, koji će imati negativne posljedice na ostvarivanje ciljeva, a može biti strateški i operativni. Strateški rizik je rizik vezan za ostvarenje srednjoročnih i dugoročnih ciljeva i strateških prioriteta, a operativni rizik je rizik vezan za provođenje aktivnosti i procesa unutar organizacionih jedinica.

Radi prevencije rizika, Federalni zavod je, u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u Federaciji BiH („Službene novine FBiH“, broj: 48/16) i Smjernicama za upravljanje rizicima u javnom sektoru u Federaciji BiH („Službene novine FBiH“, broj: 65/18), donio Strategiju upravljanja rizicima u Federalnom zavodu za zapošljavanje broj: 01-49-11260-2/18 od 31.12.2018.godine, te istu ažurirao 10.05.2019.godine. Svrha izrade strategije upravljanja rizicima jeste da se, kroz mehanizme pravilnog i preventivnog djelovanja na rizike, poboljša efikasnost ostvarivanja stateških ciljeva i misije Federalnog zavoda, te doprinese boljem kvalitetu i rezultatima poslovanja. U tom smislu Federalni zavod je uspostavio okvir unutar kojeg svaka organizaciona jedinica, u skladu sa svojim nadležnostima i odgovornostima, razvija sistem upravljanja rizicima. Time se nastoji osigurati učinkovit sistem upravljanja rizicima, koji će smanjiti mogućnost da se postavljeni ciljevi ne ostvare.

Radi boljeg i efikasnijeg upravljanja rizicima Federalni zavod vrši identifikaciju i procjenu rizika sa aspekta intenziteta i vjerovatnoće nastanka, analizu faktora rizika i načina preveniranja i rješavanja rizika. Pri tome je procjena rizika, u suštini, zasnovana na subjektivnoj ocjeni, a istoj prethode sistematične analiza kako bi procjena rizika u određenoj mjeri bila objektivnija. S tim u vezi su identifikovani rizici koji mogu imati posljedice na ostvarivanje ciljeva Federalnog zavoda i uticati na realizaciju planiranih aktivnosti, zbog čega je njihovo rješavanje od izuzetne važnosti. Kao visok rizik sa ocjenom intenziteta devet (9), odnosno šest (6), koja je nastala kao proizvod faktora vjerovatnoće nastanka i faktora uticaja, primarno se izdvajaju rizici koji se odnose na:

- nedostizanje postavljenih strateških ciljeva programa aktivne politike zapošljavanja,
- nedovoljnu razvijenost usluga posredovanja i pripreme za zapošljavanje,
- smanjenje izvora finansiranja, a posebno poreznih prihoda usljed smanjenja stope doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti,
- neadekvatnu procjenu finansijskih sredstava za planirane pozicije,
- neizvjesnu naplatu komisionih kredita zbog njihovog statusa uzrokovanog starošću potraživanja, stečajem, likvidacijom komitenata i sl.
- nepotpunu funkcionalnost, prestanak korištenja ili neadekvatno korištenje modula i alata za tehničku podršku evidencijama o mjerama aktivne politike zapošljavanja,
- zastoj u kreiranju naloga za plaćanje putem interfecea iz sistema JIS u sistem trezora, kojim se prouzrokuje povremeno ili kontinuirano kašnjenje u plaćanju obaveza,



- neadekvatno izvještavanje koje podrazumijeva izradu finansijskih izvještaja i obračuna koji ne odražavaju fer i objektivno stanje sredstava i izvora sredstava,
- neujednačene evidencije o nezaposlenim i poslodavcima na području Federacije BiH,
- neosiguravanje imovine Federalnog zavoda (objekta, opreme sa strojevima i aparatima smještenim u server sobi i ostale nepomenute opreme),
- nedovoljno razvijene komunikacije sa krajnjim korisnicima.

Radi osiguravanja kontinuiteta poslovanja i zaštite od potencijalnih rizika Federalni zavod je, kroz devet strateških ciljeva za naredni trogodišnji period, odredio ključne prioritete djelovanja. Oni podrazumijevaju aktivnosti kojima će Federalni zavod:

- unaprijediti programe/mjere APZ u cilju efikasne integracije nezaposlenih osoba na tržište rada,
- unaprijediti programe saradnje u cilju povlačenja sredstava iz međunarodnih fondova i udruživanja sredstava sa drugim organizacijama i institucijama,
- osigurati blagovremeno ostvarivanje materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba i blagovremenu isplatu nedostajućih sredstava kantonalnim službama za zapošljavanje,
- pravovremeno rješavati o pravima po osnovu nezaposlenosti,
- pravovremeno izdavati odobrenja za radne dozvole stranim državljanima,
- pravovremeno prikupljati podatke o periodima osiguranja u Federaciji BiH i inostranstvu, te ostvarenoj novčanoj naknadi u skladu s međunarodnim ugovorima i sporazumima o socijalnom osiguranju,
- održavati – unaprijediti sistem planiranja i izvještavanja o poslovanju,
- razviti i održavati funkcionalno i operabilno informaciono rješenje javnih službi za zapošljavanje za pohranu podataka iz evidencija u oblasti zapošljavanja od interesa za Federaciju BiH i njihovu dalju obradu i izvještavanje,
- izgraditi reputacijski kapital.

Za svaki od strateških ciljeva definisani su i operativni ciljevi koji pretpostavljaju razvoj efikasnih aktivnih programa/mjera aktivne politike zapošljavanja, provođenje monitoringa, evaluacije i analize kretanja na tržištu rada, unapređenje saradnje sa drugim organizacijama i institucijama, jačanje kapaciteta i stručno usavršavanje ljudskih potencijala, te održavanje i unapređenje svih komponenti JIS-a i interne infrastrukture Federalnog zavoda.

Realizacija planiranih aktivnosti Federalnog zavoda je u velikoj mjeri oslonjena na pretpostavke makroekonomskih kretanja u narednom srednjoročnom periodu. Pri tome najznačajniji faktor rizika za projekcije ekonomskih kretanja u narednom srednjoročnom periodu, ima stanje pandemije uzrokovano virusom COVID-19, odnosno uspješnost provođenja vakcinacije stanovništva. Na izvršenje planiranih aktivnosti utiču vanjski rizici, odnosno ekonomska kretanja u okruženju, a posebno kretanja kod glavnih vanjskotrgovinskih partnera. Slabija izvozna tražnja može



ugroziti projekcije rasta obima proizvodnje, te time i projekcije zaposlenosti i dohotka stanovništva, odnosno potrošnje. Najznačajniji rizik za realizaciju projekcija obima proizvodnje, predstavlja dodatno usložnjavanje epidemioloske situacije u okruženju, a dodatni rizik predstavljaju strukturni izazovi odnosno slabljenje izvozne ponuda proizvoda, kao i velika trgovinska zavisnost industrije od kretanja u okruženju.

Projekcije za tržište rada zavise od ukupnog ekonomskog oporavka, migracije radnosposobnog stanovništva, a posebno od oporavka djelatnosti koje zapošljavaju najveći broj radnika. Značajan rizik predstavlja i regulatorni rizik vezan za mogućnost izmjene propisa, zatim rizik vezan za prirodne nesreće, te socijalni rizik koji nastaje usljed promjena u demografskim, rezidentnim i socioekonomskim trendovima. Pored rizika koji utiču na realizaciju planiranih aktivnosti, potrebno je ukazati i na visok rizik kontinuiranog i dostatnog osiguravanja izvora njihovog finansiranja, odnosno rizik ostvarenja procijenjenih prihoda i krajnjih ishoda makroekonomskih projekcija.

Predsjednik Upravnog odbora

**Amir Šabačkić**

Broj: 01/1-45-6142/21

Datum: 05.10.2021.





Faint, illegible text, possibly bleed-through from the reverse side of the page.

Handwritten signature or initials in the lower left quadrant.

Handwritten text or date in the lower right quadrant.





Na osnovu člana 8. Statuta Federalnog zavoda za zapošljavanje, a u skladu sa članom 7. stav 2. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH”, br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19 i 99/19), Upravni odbor Federalnog zavoda za zapošljavanje na sjednici održanoj 05.10.2021. godine donosi

## **ODLUKU**

### **O IZVRŠAVANJU FINANSIJSKOG PLANA FEDERALNOG ZAVODA ZA ZAPOŠLJAVANJE ZA 2022. GODINU**

#### **I – Opće odredbe**

##### **Član 1.**

Ovom odlukom se uređuje struktura prihoda i primitaka, te rashoda i izdataka Finansijskog plana Federalnog zavoda za zapošljavanje za 2022. godinu i procjene plana za 2023. i 2024. godinu (u daljem tekstu: Finansijski plan) i njegovo izvršavanje, prioriteti plaćanja, obim zaduživanja i izdavanja garancija, upravljanja dugom, te finansijskom i nefinansijskom imovinom, ovlaštenja Upravnog odbora i direktora u izvršavanju Finansijskog plana za tekuću godinu, kazne za neispunjenje obaveza i druga pitanja vezana uz izvršavanje Finansijskog plana.

##### **Član 2.**

Finansijski plan je akt koji donosi Upravni odbor Federalnog zavoda za zapošljavanje (u daljem tekstu: Federalni zavod), a kojim se utvrđuje plan finansijskih aktivnosti iskazanih kroz projekciju godišnjih prihoda i primitaka, utvrđenih iznosa rashoda, izdataka i finansiranja.

Parlament Federacije BiH daje saglasnost na Finansijski plan.

#### **II – Struktura prihoda i primitaka, te rashoda i izdataka**

##### **Član 3.**

Finansijski plan se sastoji od opšteg i posebnog dijela.

Opšti dio Finansijskog plana čini račun prihoda i primitaka, rashoda, izdataka, te finansiranja. U računu prihoda i rashoda iskazuju se porezni i neporezni prihodi i drugi prihodi i primici, te rashodi i izdaci utvrđeni za finansiranje poslovanja Federalnog zavoda na osnovu zakona i drugih propisa.

Posebni dio Finansijskog plana sastoji se od plana rashoda i izdataka, razrade ukupnih izdataka po ekonomskoj klasifikaciji za 2022. godinu, programskim aktivnostima sa pripadajućim projektima, te plana realizacije kapitalnih izdataka, sa projekcijama za 2023. i 2024. godinu.



## **Član 4.**

Račun prihoda i rashoda sastoji se od:

1) Prihoda:

- doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti,
- kamata ili prihoda od uloga, kamata na à vista sredstva, naplate sumnjivih i spornih potraživanja po osnovu kreditnih plasmana i kamata po datim kreditima za podsticaj zapošljavanja, radnih dozvola, povrata neutrošenih grantova i drugih uplata,
- prihoda od pokretne ili nepokretne imovine koju Federalni zavod kupi ili stekne,
- primljenih grantova i kapitalnih primitaka.

2) Rashoda:

- rashoda za plate, naknade i doprinose,
- izdataka za materijal i usluge,
- tekućih grantova,
- kapitalnih izdataka.

### **III – Izvršavanje Finansijskog plana**

## **Član 5.**

Federalni zavod može odobrena sredstva koristiti samo na način, u visini i za namjenu utvrđenu Finansijskim planom i ovom odlukom.

## **Član 6.**

Finansijski plan se izvršava na osnovu planirane dinamike realizacije programskih aktivnosti, a u skladu sa raspoloživim sredstvima. Pri ugovaranju obaveza nužno se vodi računa o projektovanoj dinamici priliva i odliva sredstava i vrši se usklađivanje plaćanja sa operativnim planovima izvršavanja Finansijskog plana.

Finansijski plan se izvršava na način propisan Zakonom o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba („Službene novine Federacije BiH“, br. 55/00, 41/01, 22/05 i 9/08) i ovom odlukom, a po sljedećim prioritetima:

- 1) administrativni troškovi;
- 2) osiguravanje nedostajućih sredstava za ostvarivanje materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba i za realizaciju programa za socijalno zbrinjavanje nezaposlenih osoba;
- 3) mjere za promicanje ostvarivanja i održavanja više stope zaposlenosti i poboljšanje strukture zaposlenih;
- 4) kapitalni izdaci.

## **Član 7.**

Upravni odbor Federalnog zavoda jednom kvartalno, na prijedlog direktora, može donijeti odluku o prestrukturiranju rashoda i izdataka u okviru ukupnog odobrenog



iznosa, a najviše do 10% ukupno odobrenih rashoda i izdataka prema Finansijskom planu.

Prestrukturiranje rashoda i izdataka može se vršiti na pozicijama 611000, 612000, 613000 i 820000, a na poziciji 614000 prestrukturiranje rashoda može se vršiti samo u okviru ove pozicije.

#### **Član 8.**

Svi porezni prihodi, odnosno prihodi od doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti i prihodi od izdavanja radnih dozvola se prikupljaju putem depozitnog računa koji je pod isključivom nadležnošću Federalnog zavoda.

#### **Član 9.**

Sredstva utvrđena Finansijskim planom na pozicijama „Plate i naknade troškova zaposlenih”, „Doprinosi na teret poslodavca” i „Izdaci za rad Upravnog odbora i Savjetodavne komisije” osiguravaju se i realizuju u skladu sa zakonima, podzakonskim i internim aktima Federalnog zavoda.

#### **Član 10.**

Postupak nabavke robe, radova i usluga vrši se u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH”, broj 39/14).

#### **Član 11.**

Sredstva utvrđena Finansijskim planom na poziciji „Sredstva za ostvarivanje materijalne i socijalne sigurnosti i za realizaciju Programa mjera za socijalno zbrinjavanje nezaposlenih osoba” realizuju se uz odobrenje resornog ministarstva, a u skladu sa Zakonom o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba i Odlukom o modelu kriterija za utvrđivanje nedostajućih sredstava za ostvarivanje materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba i pokrivanje administrativnih troškova službi za zapošljavanje broj: 01/1-14-2872/16 od 19.04.2016. godine („Službene novine Federacije BiH” broj: 33/16), te Programom mjera za socijalno zbrinjavanje nezaposlenih osoba koje su u procesu stečaja, likvidacije, restrukturiranja i privatizacije poduzeća ostale ili ostaju bez posla („Službene novine Federacije BiH”, broj 5/07).

#### **Član 12.**

Sredstva utvrđena Finansijskim planom na poziciji „Sredstva za Fond za profesionalnu rehabilitaciju, osposobljavanje i zapošljavanje osoba sa invaliditetom” realizuju se u skladu sa Zakonom o profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i zapošljavanju osoba sa invaliditetom („Službene novine Federacije BiH”, broj 9/10).

#### **Član 13.**

Sredstva utvrđena Finansijskim planom na poziciji „Program sufinansiranja zapošljavanja, samozapošljavanja i pripreme za rad” realizuju se u skladu sa



Programom rada Federalnog zavoda za zapošljavanje za 2022. godinu, pojedinačnim programima koje donosi Upravni odbor Federalnog zavoda i zaključenim ugovorima sa poslodavcima, odnosno korisnicima sredstava.

Sredstvima iz stava 1. ovog člana obuhvaćen je:

- grant po osnovu Projekta podrške zapošljavanju finansiranom iz kredita Svjetske banke prema Sporazumu o zajmu između FBiH i Međunarodne banke za obnovu i razvoj (IBRD), a koja se realizuje u skladu sa Dokumentom za procjenu projekta (PAD),
- grant za mjeru „Sufinansiranje troškova penzionog i zdravstvenog osiguranja za registrovane poljoprivredne obrte“ i
- grant za Program sufinansiranja zapošljavanja Roma po Aneksu memoranduma o razumijevanju i implementaciji akcionog plana za rješavanje problema zapošljavanja Roma.

#### **Član 14.**

Sredstva utvrđena Finansijskim planom na poziciji „Zajednički projekti sa drugim organizacijama i institucijama“ realizuju se u skladu sa Programom rada Federalnog zavoda za zapošljavanje za 2022. godinu, pojedinačnim odlukama Upravnog odbora, memorandumima i potpisanim sporazumima.

#### **Član 15.**

Platne transakcije se obavljaju putem transakcijskih računa.

Potpisnik naloga platnih transakcija putem računa iz stava 1. ovog člana je direktor Federalnog zavoda ili druga osoba po njegovom ovlaštenju.

### **IV – Zaduživanje i upravljanje dugom**

#### **Član 16.**

Federalni zavod se može zadužiti i izdati garancije u svrhe, na način, pod uslovom i u obimu propisanim zakonom kojim se uređuje dug, zaduživanje i garancije u Federaciji BiH.

#### **Član 17.**

Finansijske obaveze preuzete u ime i za račun Federalnog zavoda predstavljaju dug i obaveze Federalnog zavoda.

#### **Član 18.**

O visini zaduživanja i izdavanju garancija Federalnog zavoda odlučuje Parlament Federacije BiH na prijedlog Upravnog odbora Federalnog zavoda i Vlade Federacije BiH.

#### **Član 19.**



Finansijskim planom nije predviđeno zaduživanje i izdavanje garancija, te se, s tim u vezi, ne utvrđuje iznos gornje granice zaduživanja, kao ni obaveze iz osnova tekućih otplata duga Federalnog zavoda.

## **V – Kaznene odredbe**

### **Član 20.**

Odgovorna osoba Federalnog zavoda će se kazniti za prekršaj koji napravi u skladu sa odredbama čl. 102. i 103. Zakona o budžetima u Federaciji BiH.

## **VI – Prelazne i završne odredbe**

### **Član 21.**

U slučaju da drugi propisi sadrže odredbe o načinu izvršavanja Finansijskog plana, pravima i obavezama koje su u suprotnosti sa ovom odlukom, primjenjivat će se odredbe ove odluke.

### **Član 22.**

Na sva pitanja koja nisu regulisana ovom odlukom a tiču se izvršavanja, računovodstva i revizije, primjenjivat će se odredbe važećih zakona i podzakonskih akata.

### **Član 23.**

Ova odluka stupa na snagu danom dobijanja saglasnosti Parlamenta Federacije BiH, a primjenjuje se od 01.01.2022. godine.

Predsjednik Upravnog odbora

**Amir Šabačkić**



Broj: 01/1-45-6102/21

Datum: 05.10.2021. godine